



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



**Dictámenes correspondientes a la Décima Octava Sesión del Primer Período Ordinario de Sesiones, de la Quincuagésima Novena Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza.**

**13 de abril del año 2012.**

Lectura, discusión y en su caso, aprobación de un dictamen presentado por la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, con relación al expediente formado con motivo de un oficio enviado por el Lic. Rubén Ignacio Moreira Valdez, Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza; mediante el cual envía una propuesta de candidatos para ocupar el cargo de Presidente de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila; remitiendo para tal efecto una terna integrada por los ciudadanos Armando Luna Canales, Sandra Luz Rodríguez Wong y María del Carmen Galván Tello; acompañándose a la misma, la información curricular de cada de uno de ellos.

Lectura, discusión, y en su caso, aprobación de dictámenes en cartera:

- A.-** Dictamen presentado por la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, con relación a un oficio del Licenciado Rubén Ignacio Moreira Valdez, Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, mediante el cual informa sobre las personas designadas como titulares de la Secretaría de Turismo, Secretaría de Seguridad Pública y Procuraduría General de Justicia del Estado, para que se resuelva sobre la ratificación del nombramiento de dichas personas.
- B.-** Dictamen presentado por las Comisiones Unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia y de Salud, Medio Ambiente, Recursos Naturales y Agua, con relación a una iniciativa con proyecto de decreto que crea la Ley de Asistencia Social y Protección de Derechos del Estado de Coahuila de Zaragoza, planteada por el Licenciado Rubén Ignacio Moreira Valdez, Gobernador Constitucional del Estado de Coahuila de Zaragoza.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



**DICTAMEN de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Quincuagésima Novena Legislatura, con relación al expediente formado con motivo del oficio remitido por el Gobernador del Estado, Lic. Rubén Ignacio Moreira Valdez, mediante el cual remite al Congreso del Estado una terna de candidatos para la designación del Presidente de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila; así mismo un escrito signado por el Lic. Homero Ramos Gloria.**

## RESULTANDO

**PRIMERO.** Que con fecha 12 de abril del presente año, se recibió un oficio del Gobernador del Estado, Lic. Rubén Ignacio Moreira Valdez, mediante el cual remitió al Congreso del Estado, una terna de candidatos para la designación del Presidente de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila.

**SEGUNDO.** Que en la misma fecha, por acuerdo de la Presidenta de la Mesa Directiva del Congreso, el expediente formado con el oficio de referencia y sus anexos, se turnó a esta Comisión de Justicia, conjuntamente con un escrito del Lic. Homero Ramos Gloria, para emitir el presente dictamen, lo anterior de conformidad con lo establecido en el Artículo 68, Fracciones XIX y XX, de la Ley Orgánica del Congreso del Estado.

**SEGUNDO.** Que el Lic. Homero Ramos Gloria mediante escrito de fecha 8 de abril del año en curso, dirigido al H. Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, informa su decisión de separarse del cargo de Presidente de la Comisión de Derechos Humanos del Estado a partir de esa fecha, por lo anterior los integrantes de esta Comisión dictaminadora proceden a analizar el oficio del Gobernador del Estado, Lic. Rubén Ignacio Moreira Valdez, mediante el cual remite a este Congreso, una terna de candidatos para la designación del Presidente de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila.

**TERCERO.** Que de conformidad con lo establecido por el Artículo 82, Fracción IX, de la Constitución Política Local, así como por el Artículo 33 de la Ley Orgánica de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila, corresponde al Gobernador del Estado, la facultad de presentar al Congreso, la propuesta para la designación del Presidente de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila.

**CUARTO.** Que el Congreso del Estado es competente para hacer la designación del Presidente de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila, en base a la propuesta que para tal efecto presente el Titular del Ejecutivo del Estado; lo anterior con fundamento en lo establecido por los Artículos 67, Fracción XXIII, y 82, Fracción IX, de la Constitución Política Local y el Artículo 33 de la Ley Orgánica de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



**QUINTO.** Que el Ejecutivo del Estado, remite oficio numero CJ/COE/081/2012 mediante el cual señala que el Consejo de Estado por unanimidad, aprueba la terna integrada por los CC: Armando Luna Canales, Sandra Luz Rodríguez Wong y María del Carmen Galván Tello, observándose con ello lo dispuesto por el artículo 15 fracción III de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado.

**SEXTO.** Que el Gobernador del Estado, Lic. Rubén Ignacio Moreira Valdez, remitió a este Congreso, una terna de candidatos para que fuera designado el Presidente de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila; anexándose, asimismo, los datos curriculares de los mismos, a fin de acreditar debidamente el cumplimiento de los requisitos establecidos en el Artículo 31 de la Ley Orgánica de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila; en los cuales se destacan los siguientes aspectos de cada uno de ellos:

## **Licenciado Armando Luna Canales:**

Egresado del Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Monterrey Campus Monterrey cursando estudios de Licenciado en Derecho Comercial Internacional, Maestro en Historia del Derecho y de las Instituciones por la Universidad de Poitiers en Francia, ostenta Maestría en Derecho Público por la Universidad Pompeu Fabra en Barcelona España.

## **Actividades Profesionales:**

### **Servicio Público:**

Notario Público 63, del Distrito Notarial de Saltillo.

Titular del Despacho “Consultores Legales Luna Canales y Asociados”

Secretario de Gobierno del Estado de Coahuila

Coordinador de Enlace Legislativo de la Secretaría de Gobierno

Subcoordinador de Posgrado de Universidad Autónoma de Coahuila

Coordinador de Postgrado de la Facultad de Jurisprudencia

Abogado de la Contraloría Municipal

Asesor del Subsecretario de Comercio Interior.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



## **Licenciado Sandra Luz Rodríguez Wong:**

Egresada de la Universidad Autónoma de Coahuila, en la que obtuvo el título de Licenciada en Derecho, ostenta Maestría en Derecho Fiscal otorgada por la Universidad Autónoma de Coahuila.

### **Actividades Profesionales:**

Directora de Notarías del Estado de Coahuila.

Subdirectora de la Unidad de Defensa Civil y Familiar de la Defensoría Jurídica Integral.

Coordinadora Administrativa de la Secretararía de Gobierno del Estado.

Primer Visitador de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila.

Directora del Registro Civil.

## **Licenciada María del Carmen Galván Tello:**

Egresada de la Facultad de Jurisprudencia de la Universidad Autónoma de Coahuila, ostenta Maestría en Derecho otorgada por Facultad de Jurisprudencia de la Universidad Autónoma de Coahuila; así como Doctorado en Planeación y Liderazgo Educativo por la Universidad Autónoma del Noreste.

### **Actividades Profesionales:**

Titular de la Unidad de Derechos Humanos del Ejecutivo del Gobierno del Estado de Coahuila.

Visitadora General de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila.

Directora General de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila.

Directora Estatal del Registro Civil.

Subdirectora Estatal del Registro Civil.

Visitador General de la Dirección Estatal del Registro Civil.

Asesor Jurídico de la Dirección Estatal del Registro Civil.

Activista Tutelar de la Procuraduría de la Defensa del Menor.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



Asesor Jurídico del Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Gobierno del Estado.

Auxiliar de Defensor de Oficio de la Dirección de Defensorías de Oficio Estatal.

**QUINTO.** En base a la anterior documentación, esta Comisión estima que se encuentra plenamente demostrada la capacidad académica y profesional de quienes fueron propuestos por el Gobernador del Estado, para la designación de Presidente de la Comisión de Derechos humanos del Estado de Coahuila; así mismo se acredita, todos ellos son unas personas con una amplia trayectoria y experiencia en el Servicio Público.

**SEXTO.** Que una vez analizada la trayectoria profesional y la honorabilidad de los propuestos, por mayoría de votos, se determinó que el Lic. Armando Luna Canales, reúne a cabalidad con el perfil que se requiere para desempeñar el cargo en cuestión.

**SÉPTIMO.** Dado que en la Ley Orgánica de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila y en la Ley Orgánica del Congreso del Estado se establece el procedimiento para la sustitución que motiva el presente Dictamen, los integrantes de la Comisión de Justicia, acuerdan, se dé el trámite inmediato al mismo, a efecto de que sea presentado al Pleno del Congreso.

Consecuentes con las consideraciones que anteceden, esta Comisión de Justicia, somete a la consideración del Pleno del Congreso, para su discusión y, en su caso, aprobación, el siguiente:

## PROYECTO DE DECRETO

**ARTICULO PRIMERO.-** Se designa al Licenciado Armando Luna Canales, como Presidente de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila, por un periodo de seis años.

**ARTICULO SEGUNDO.-** El período para el que se designa al C. Armando Luna Canales, como Presidente de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila, iniciará a partir de la fecha en que rinda la protesta de ley ante el Congreso del Estado.

## TRANSITORIOS

**PRIMERO.** Publíquese el presente Decreto en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**SEGUNDO.** Comuníquese este Decreto al Ejecutivo del Estado, para su conocimiento.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



Así lo acuerdan los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Quincuagésimo Novena Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Diputado Ricardo López Campos, ( Coordinador ), Dip. Fernando de la Fuente Villarreal (Secretario), Dip. Edmundo Gómez Garza, Dip. Rodrigo Fuentes Ávila, Dip. Simón Hiram Vargas Hernández, Dip. Eliseo Francisco Mendoza Berrueto, Dip. José Refugio Sandoval Rodríguez. **En la Ciudad de Saltillo, Coahuila, a 13 de abril de 2012.**

## COMISIÓN DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES

NOMBRE	VOTO Y FIRMA		
	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. RICARDO LOPEZ CAMPOS COORDINADOR			
DIP. FERNANDO DE LA FUENTE VILLARREAL SECRETARIO			
DIP. EDMUNDO GOMEZ GARZA			
DIP. RODRIGO FUENTES AVILA			
DIP. SIMÓN HIRAM VARGAS HERNÁNDEZ			
DIP. ELISEO FRANCISCO MENDOZA BERRUETO			
DIP. JOSÉ REFUGIO SANDOVAL RODRÍGUEZ			



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



**DICTAMEN** de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Quincuagésima Novena Legislatura del Congreso del Estado, con relación al expediente formado con motivo del oficio del Gobernador del Estado, mediante el cual somete a la ratificación de este Congreso, los nombramientos de los Funcionarios Públicos que serán titulares de la Secretaría de Turismo, Secretaría de Seguridad Pública y Procuraduría General de Justicia del Estado..

## RESULTANDO

**ÚNICO.** Que con fecha 12 de abril del presente año, por acuerdo del Presidente de la mesa directiva del Pleno del Congreso se turnó a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, el oficio del Ejecutivo del Estado, mediante el cual somete a la ratificación de este Congreso los nombramientos de los CC. Claudia Elisa Morales Salazar Como Secretaria de Turismo, Jorge Luis Moran Delgado como Secretario de Seguridad Pública y Homero Ramos Gloria como Procurador General de Justicia, ambas dependencias y órgano forman parte del Gabinete Legal del Poder Ejecutivo del Estado de Coahuila; y

## CONSIDERANDO

**PRIMERO.** Que corresponde al titular del Ejecutivo hacer los nombramientos de los funcionarios que conformaran el Gabinete Legal del Poder Ejecutivo del Estado, debiendo luego someterlos a la ratificación del Congreso del Estado, lo anterior de conformidad a lo dispuesto por el artículo 82 fracción IV de la Constitución Política del Estado y artículo 9 fracción VIII de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Coahuila de Zaragoza.

**SEGUNDO.** Que esta Comisión, con fundamento en los artículos 61, 67 fracción I, 68 fracción VIII, y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, es competente para emitir el presente dictamen.

**TERCERO.** Que en esta fecha el Gobernador del Estado, remite al Congreso del Estado los nombramientos de los funcionarios que ha designado como titulares de la Secretaría de Turismo,



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



Secretaría de Seguridad Pública y Procuraduría General de Justicia del Estado, ambas dependencias y órgano como parte del Gabinete Legal del Poder Ejecutivo, para su ratificación por parte del Poder Legislativo de conformidad a lo dispuesto en el artículo 9 fracción VIII de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Coahuila de Zaragoza; así mismo remite la información curricular de las persona designadas, lo anterior en virtud de la facultad que otorga a este Poder Legislativo el artículo 268 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Coahuila de Zaragoza.

**CUARTO.** Que esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, después de analizar los datos curriculares de cada una de las personas designadas para ocupar la Secretaría de Turismo, la Secretaría de Seguridad Pública y la Procuraduría General de Justicia del Estado; constató que las personas designadas por el Gobernador, poseen una amplia experiencia en cada una de las áreas para las que fueron nombrados, además se acredita que sus actividades las han desarrollado con eficiencia y probidad, además tienen una trayectoria profesional que les permitirá desempeñar debidamente las funciones propias de dichos cargos.

**QUINTO.** Que en virtud de lo antes señalado y habiéndose comprobado que los ciudadanos nombrados reúnen los requisitos constitucionales y legales para ocupar los diversos cargos como titulares de la Secretaría de Turismo, la Secretaría de Seguridad Pública y la Procuraduría General de Justicia del Estado, ambas dependencias y órgano forman parte del Gabinete Legal del Poder Ejecutivo del Estado de Coahuila de Zaragoza, la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia considera procedente la aprobación de los nombramientos hechos por el Gobernador del Estado.

Por lo anteriormente expuesto, esta Comisión somete a la consideración de este H. Congreso para su estudio, resolución, y en su caso, aprobación, el siguiente:





# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



## PROYECTO DE DECRETO

**ARTICULO UNICO.** El Congreso del Estado Independiente, Libres y Soberano de Coahuila de Zaragoza; ratifica el nombramiento de los C.C. Claudia Elisa Morales Salazar como Secretaria de Turismo, Jorge Luis Morán Delgado como Secretario de Seguridad Pública y Homero Ramos Gloria como Procurador General de Justicia del Estado de Coahuila de Zaragoza , designados por el Lic. Rubén Ignacio Moreira Valdez, Gobernador Constitucional del Estado, como titulares de las dependencias y organismo forman parte del Gabinete Legal del Poder Ejecutivo del Estado.

## TRANSITORIOS

**PRIMERO.** El presente Decreto entrara en vigor al momento de su aprobación, y deberá publicarse el en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**SEGUNDO.** Comuníquese este Decreto al Titular del Poder Ejecutivo del Estado para su conocimiento y los efectos legales procedentes.

Así lo acuerdan los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Quincuagésimo Novena Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Diputado Ricardo López Campos, ( Coordinador ), Dip. Fernando de la Fuente Villarreal (Secretario), Dip. Edmundo Gómez Garza, Dip. Rodrigo Fuentes Ávila, Dip. Simón Hiram Vargas Hernández, Dip. Eliseo Francisco Mendoza Berrueto, Dip. José Refugio Sandoval Rodríguez. **En la Ciudad de Saltillo, Coahuila, a 13 de abril de 2012.**



**CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE,  
LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA**



**COMISIÓN DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES**

NOMBRE	VOTO Y FIRMA		
DIP. RICARDO LOPEZ CAMPOS COORDINADOR	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. FERNANDO DE LA FUENTE VILLARREAL SECRETARIO	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. EDMUNDO GOMEZ GARZA	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. RODRIGO FUENTES ÁVILA	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. SIMÓN HIRAM VARGAS HERNÁNDEZ	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. ELISEO FRANCISCO MENDOZA BERRUETO	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. JOSÉ REFUGIO SANDOVAL RODRÍGUEZ	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



**DICTAMEN** de las Comisiones Unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, y la Comisión de Salud, Medio Ambiente, Recursos naturales y Agua de la Quincuagésimo Novena Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la Iniciativa de “Ley de Asistencia Social y Protección de Derechos del Estado de Coahuila de Zaragoza”, suscrita por el Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, Rubén Ignacio Moreira Valdez; y,

## RESULTANDO

**PRIMERO.-** Que en sesión celebrada por el Pleno del Congreso el día 13 del mes de febrero del año en curso, se acordó turnar a estas Comisiones Unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia y la Comisión de Salud, Medio Ambiente, Recursos naturales y Agua, la Iniciativa a que se ha hecho referencia.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento de dicho acuerdo, se turnó a estas Comisiones Unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, y la Comisión de Salud, Medio Ambiente, Recursos naturales y Agua, la Iniciativa de Ley Asistencia Social y Protección de Derechos del Estado de Coahuila de Zaragoza”, suscrita por el Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, Rubén Ignacio Moreira Valdez y,

## CONSIDERANDO

**PRIMERO.-** Que estas Comisiones, con fundamento en los artículos 61, 68 fracción I, 76 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, son competentes para emitir el presente dictamen.

**SEGUNDO.-** Que la Iniciativa de Ley Asistencia Social y Protección de Derechos del Estado de Coahuila de Zaragoza”, suscrita por el Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, Rubén Ignacio Moreira Valdez, se basa en las consideraciones siguientes:

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El fortalecimiento al sistema de derechos humanos en México dio un paso fundamental el 10 de junio de 2011, mediante la publicación de la reforma a los artículos 1, 3, 11, 15, 18, 29, 33, 89, 97, 102 y 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la cual elevó a rango constitucional los derechos humanos protegidos por los tratados internacionales suscritos por nuestro país; se estableció la obligación de todas las autoridades de prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



derechos humanos y se creó un catálogo de derechos que no podrán suspenderse bajo ninguna circunstancia como los derechos a la vida, a la integridad y de la niñez, así como los principios de legalidad y no retroactividad.

Este nuevo marco constitucional, impacta las actuaciones de toda entidad o dependencia de la administración pública federal, estatal y municipal, dentro de las que se encuentran los órganos encargados de la política de asistencia social.

En ese sentido, la asistencia social debe entenderse no sólo como la obligación del estado de implementar acciones materiales para atender las situaciones de vida que le son adversas a la población, sino de implementar los mecanismos necesarios para lograr la universalización de los derechos de la población, convirtiéndose en garante de los mismos.

Es importante destacar que existen diversos instrumentos internacionales que consagran principios fundamentales que deben atenderse para implementar una política en materia de asistencia social que garantice el irrestricto respeto a los derechos humanos, sin distinción alguna, tales como:

- A favor de todas las personas: La Declaración Universal de los Derechos Humanos y la Convención Americana sobre Derechos Humanos, que prevén el derecho a la vida, la salud, la educación, el derecho a una vida digna, a la protección de la ley, a la libertad de tránsito y a vivir con tranquilidad en el lugar que se elija, así como la libertad de expresión;
- A favor de los menores: La Convención sobre los derechos del niño, que contempla el derecho a la asistencia social, el derecho a la vida, a un nombre y nacionalidad, a la identidad, a vivir con sus padres, a emitir su opinión, a la libertad de expresión y asociación, el derecho a la información, a la protección de su integridad física y psicológica, el derecho a la salud, a un nivel de vida adecuado, a la educación, al esparcimiento y a la seguridad social, a recibir protección contra la explotación, a la protección contra actividades de carácter sexual, a no ser maltratado y el derecho a la protección legal, entre otros.
- A favor de las mujeres: La Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer; la Convención Interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer, y la Convención Internacional para la represión de la trata de mujeres y menores, mismas que prevén el derecho a vivir libre de violencia, el derecho a ser respetada física y emocionalmente y a no ser discriminada, así como la protección contra la trata de personas y conductas de índole sexual;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- A favor de las personas con discapacidad: La Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad y la Convención Interamericana para la eliminación de todas las formas de discriminación contra las personas con discapacidad, que contemplan el derecho a la vida, a la inclusión en sociedad, a la dignidad, a la accesibilidad, a la libertad de movimiento, el derecho a la salud, a la educación, al empleo, a la habilitación y rehabilitación, a la participación en la vida política, el derecho a la igualdad de oportunidades y a la no discriminación, entre otros.
- A favor de las personas adultas mayores: El Plan de Acción Internacional sobre el envejecimiento y el Pacto de derechos civiles y políticos, que prevén el derecho a la vida, a la libertad, a la seguridad, al respeto a la integridad física y a la dignidad.

Este marco de reconocimiento a los derechos humanos debe ser acogido por todo gobierno en beneficio y protección del pueblo. Nuestra entidad ha hecho lo propio al respecto. Dentro de nuestro marco jurídico contamos con diversas leyes que promueven y garantizan el goce y ejercicio de los derechos fundamentales del ser humano, tales como la Ley para Promover la Igualdad y Prevenir la Discriminación en el Estado de Coahuila de Zaragoza, publicada el 24 de agosto de 2007; la Ley de Protección a los Derechos y Deberes de los Niños, Niñas y Adolescentes del Estado de Coahuila, publicada el 27 de octubre de 2006; la Ley de Prevención, Asistencia y Atención de la Violencia Familiar, publicada el 25 de octubre de 2002; la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Coahuila de Zaragoza, publicada en fecha 11 de julio de 2008, por sólo mencionar algunos de los ordenamientos que fortalecen y resguardan los derechos de los coahuilenses.

Este orden legal de protección a los derechos humanos ha contribuido a afianzar a Coahuila como una de las entidades del país con menor índice de rezago social.<sup>1</sup> Sin embargo, un diagnóstico de las condiciones de salud y vida de quienes habitamos en este estado, reflejan la persistencia de graves problemas que impactan principalmente a personas en estado de vulnerabilidad:

- Una tercera parte de los niños y jóvenes de Coahuila presentan algún grado de obesidad.
- 5 de cada 100 coahuilenses requieren de atención especial porque padecen alguna discapacidad para moverse, para ver, hablar, escuchar y aprender.

---

<sup>1</sup> Coahuila es la tercera entidad del país con menor índice de rezago social.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- La entidad ocupa el quinto lugar nacional en el número de partos de mujeres menores de 20 años; éstos representan la quinta parte del total de nacimientos.
- En Coahuila hay poco más de 250 mil adultos mayores, lo que representa 9.3% de la población, de los cuales el 65% no cuenta con ningún tipo de ingreso y requiere de atención integral.
- Se estima que en el estado hay 12 mil personas, principalmente jóvenes, adictas a algún tipo de sustancia, que representan el 0.7% del total de la población.
- La falta de cohesión social, se está manifestando en abuso y explotación sexual, embarazos tempranos y abandono de infantes y de adultos mayores.

Estas circunstancias hacen apremiante definir claramente la orientación de las políticas públicas que el estado deba seguir en materia de asistencia social, para lograr incidir en las condiciones de vida de la población que le son adversas.

En seguimiento a la política internacional y nacional de derechos humanos, la presente ley define un nuevo modelo, denominado “de asistencia social y protección de derechos”, con la finalidad de cumplir con los instrumentos internacionales de los que México es parte e incidir mediante la protección de los derechos de la población vulnerable en las condiciones de vida que les son adversas para lograr su incorporación a una vida bajo circunstancias que garanticen su pleno desarrollo.

El nuevo modelo de asistencia social y protección de derechos se cimienta sobre los derechos humanos y sobre cuatro ejes rectores: 1) Fortalecimiento institucional para la protección de derechos; 2) Familia saludable y segura; 3) Sociedad participativa y solidaria, y 4) Desarrollo comunitario, mismos que recaen en las consideraciones siguientes:

- 1) Fortalecimiento institucional para la protección de derechos: busca perfeccionar de manera permanente el marco jurídico estatal y reestructurar y fortalecer todas las instituciones responsables para lograr una mejor protección y ejercicio de los derechos de la población vulnerable;
- 2) Familia saludable y segura: se orienta a hacer realidad el adquirido por la presente administración, en el sentido de promover un profundo cambio cultural capaz de arraigar nuevos valores y proteger el tejido social. Así, promoveremos una cultura por la paz impulsando la mediación familiar y la prevención del delito como factor de protección a la salud y de generación en nuevos hábitos alimenticios, así como de protección ciudadana para mantener a nuestros



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



hijos lejos de las drogas, la trata de personas y la pornografía infantil. Esto sin duda es un enorme reto que exige una gran participación social.

- 3) Sociedad participativa y solidaria: tiene como principal objetivo fomentar la corresponsabilidad entre gobierno y sociedad a través de programas y acciones que retomen la experiencia de la sociedad civil para acercarnos de manera más eficiente a toda la población, y}
- 4) Desarrollo comunitario: está orientado a propiciar las capacidades de autogestión comunitaria, para que los distintos grupos sociales que aún tienen algún grado de marginación puedan encontrar, con el apoyo de sus autoridades, alternativas de tipo productivo para generar cadenas de valor y fomentar el florecimiento de mercados regionales que aprovechen la vocación productiva de nuestro territorio y las ventajas competitivas de nuestra gente.

Con el impulso de estos ejes rectores, el Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la Familia adquiere una nueva visión y un redimensionamiento administrativo para cumplir eficientemente con sus facultades.

En esta ley redimensiona el concepto de asistencia social, incluyendo a las familias de las personas en situación de vulnerabilidad como receptoras de las acciones encaminadas a lograr el ejercicio de los derechos y la reincorporación a una vida plena y productiva.

Se reconoce al Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia como órgano rector de la asistencia social y protección de derechos. En esta posición podrá definir los mecanismos de coordinación para la ejecución de programas y conjunción de esfuerzos a través de los ejes rectores antes mencionados.

Esta iniciativa contempla mecanismos para potenciar las acciones de la sociedad civil encaminadas a la atención de personas en estado de vulnerabilidad para dotarlas de transparencia e integralidad. Asimismo, incorpora como obligación del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia la sistematización de la información generada por la prestación de los servicios de asistencia social y protección de derechos de los diferentes sectores, a través de la utilización de herramientas tecnológicas para contar con datos de cobertura, focalización, calidad, equidad, eficiencia y eficacia, permitiendo un eficaz monitoreo de los programas, proyectos y servicios de asistencia social.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



Se establece la obligatoriedad de la publicación de un programa estatal de asistencia social y protección de derechos así como el informe sobre su cumplimiento.

Esta nueva ley contempla la modernización y actualización de las funciones del órgano especializado denominado *Procuraduría de la Familia y Protección de Derechos*, a la que se dota de nuevas facultades para desarrollar mejor su función y promover la defensa de estos grupos.

Con la finalidad de privilegiar la unión familiar, se incorpora un procedimiento de mediación y conciliación familiar, como una manera de resolver los problemas surgidos al interior de la familia y un mecanismo de promoción de una cultura de la paz en las familias coahuilenses.

En ese sentido, se crea un procedimiento con una visión restaurativa para menores de doce años en conflicto con la ley, cuyo objetivo radica no en infringir un castigo, si no en reparar o prevenir el daño causado por la conducta del menor, como una solución a la paradoja esencial de la inimputabilidad de éstos, en razón de que dichas conductas no son una simple trasgresión de las leyes ya que su comisión daña a las víctimas, a la comunidad y aún a ellos mismos.

En materia de adopciones, se transparenta el procedimiento administrativo a cargo de la Procuraduría de la Familia y Protección de Derechos, para brindar certeza jurídica al menor y a los solicitantes de la misma, estableciendo los trámites y requisitos a cumplir.

En resumen, esta Ley consta de tres Títulos, diecisiete Capítulos y ciento tres artículos, que al tenor señalan:

## ***Título Primero. De la Asistencia Social.***

Incorpora el concepto de protección de derechos, señala la materia de regulación de la ley, e incluye un nuevo concepto de asistencia social en donde la sociedad civil es reconocida en esta materia, así como la familia de los sujetos vulnerables.

Asimismo, precisa las bases para la construcción del Sistema Estatal de Asistencia Social, conformado mediante la unión y participación de las instituciones gubernamentales y de la sociedad civil organizada, unificando la prestación de la asistencia social en beneficio de la sociedad coahuilense en situación vulnerable, como parte de la Política Estatal de Desarrollo Social y Humano.





# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



Especifica con claridad quiénes son los sujetos de atención con el propósito de evitar ambigüedad y vaguedad en los términos; igualmente se asume la atención y protección de menores por parte del Estado, en sus aspectos físico, mental y moral, como coadyuvante de los deberes y derechos de la patria potestad o la tutela.

De igual forma, detalla con mayor precisión las clases de servicios que prestará el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia, dividiéndolos en distintos grupos de acuerdo a la orientación de sus objetivos, tales como: promoción, prevención, protección, atención y supervisión

Con el objetivo de generar una corresponsabilidad y solidaridad entre los miembros de la comunidad, en este título se establecen los derechos y obligaciones de los usuarios de servicios de asistencia social, sin distinción alguna por motivos de raza, sexo, idioma, religión, opinión política o de otra índole, respetando siempre los principios constitucionales como son el derecho a la vida, a la seguridad, a la libertad y a la integridad de las personas, así como a las garantías de audiencia y legalidad en todos sus actos.

## ***Título Segundo: Del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia y Protección de Derechos del Estado de Coahuila de Zaragoza.***

En este título se confirma con el carácter de órgano rector de la asistencia social de nuestro Estado al Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia y Protección de Derechos. Se establece la forma de constitución de su patrimonio y medios de vigilancia financiera, así como lo relativo a los órganos de administración y dirección del Sistema.

De igual manera se crea el Consejo Consultivo del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia y Protección de Derechos, que tendrá como funciones emitir opiniones y recomendaciones sobre las políticas y programas implementadas por el organismo y apoyar a sus actividades y en la obtención de recursos que permitan el incremento de su patrimonio. Este nuevo órgano permitirá la participación ciudadana en la política de asistencia social, pues se integrará por miembros de los sectores público y privado.

En este mismo título, se precisan las bases para la construcción del Sistema Estatal de Información para la Asistencia Social y Protección de Derechos, que se formará con la información recabada por las instituciones públicas y privadas que prestan servicios de asistencia social. En el mismo tenor se realizarán al interior de los municipios del estado, lo que permitirá una mejor focalización de la atención y los recursos públicos.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



## ***Título Tercero. De la Procuraduría de la Familia y Protección de Derechos.***

Este título especifica la naturaleza y funciones de la Procuraduría como institución dependiente del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia, especificando sus facultades, se delimita la intervención que debe de tener en las adopciones que se tramiten en nuestro Estado, de acuerdo con las disposiciones relativas a la materia. Asimismo, se especifica su nueva integración, de acuerdo a las necesidades y retos que debe enfrentar en la actualidad.

A fin de transparentar y dar certeza a los procesos que se llevan a cabo en el interior de la Procuraduría, se establece con precisión el procedimiento para la atención y protección a menores en situación extraordinaria, el procedimiento de medios alternos de solución de controversias y se incluye la atención a menores de doce años en conflicto con la ley, así como el proceso administrativo de adopciones de menores.

**TERCERO.-** La Asistencia Social da respuesta a el incremento en las necesidades, y al crecimiento en las demandas dirigidas al Estado, su centro de atención se sitúa en las clases más necesitadas de la colectividad, residiendo su fundamento en la Justicia Social, convirtiéndola en una actividad de carácter público, financiada con cargo a ingresos públicos, en base al principio de solidaridad , que se realiza a favor de necesidades básicas, según define Rubio Nombela. G. <sup>2</sup>

Estas Comisiones que dictaminan coinciden con la necesidad de adecuar el orden jurídico actual que regula la asistencia social en el estado a fin de ser coincidentes las políticas públicas que el estado debe de seguir en materia de asistencia social y la protección de los derechos humanos, mismos que efectivamente deben de cimentarse en el fortalecimiento institucional para la protección de derechos, la familia saludable y segura, una sociedad participativa y solidaria y el desarrollo comunitario como ejes rectores del Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la Familia.

El Sistema Estatal será el órgano rector de la asistencia social y protección de derechos en el estado, mediante el cual podrán definirse los mecanismos de coordinación para ejecución de programas y conjunción de esfuerzos, potencializando así las acciones impulsadas por el estado y por la sociedad civil que van encaminadas a la atención primordial de las personas que se encuentran en situación de vulnerabilidad como receptoras de las acciones encaminadas a lograr el ejercicio de los derechos y su reincorporación a una vida plena y productiva al igual que sus familias.

---

<sup>2</sup> Rubio Nombela, G.: «Caridad, beneficencia y asistencia social». En VV.AA. *Problemas fundamentales de beneficencia y asistencia social* Ed. Ministerio de Gobernación, Madrid, 1967



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



Con esta nueva Ley se garantiza la modernización y actualización de la Procuraduría de la Familia y Protección de Derechos, otorgándole mayores facultades para desarrollar mejor función y promover la defensa de los grupos vulnerables. En materia de adopciones se transparenta el procedimiento para brindar mayor certeza jurídica a los menores y a los solicitantes de esta figura jurídica.

Con lo anterior se da una mayor claridad sobre quiénes son los sujetos a quienes debe de atender la prestación de la asistencia social y sus beneficios, así como se asume la atención y protección de menores por parte del estado en todos sus aspectos aún como coadyuvante de los deberes y derechos de la patria potestad o la tutela.

Por todo lo anterior quienes dictaminamos estamos ciertos que esta nueva Ley sentará las bases para la implementación de un nuevo modelo de asistencia social y protección de derechos en nuestro estado, que responda a las necesidades actuales que vive nuestro estado; por lo que una vez analizadas diversas propuestas y observaciones de redacción realizadas por los integrantes de esta Comisión dictaminadora, mismas que fueron incluidas en el dictamen; y coincidentes con las consideraciones que anteceden, consideramos pertinente emitir el siguiente:

## PROYECTO DE DECRETO.

**PRIMERO.-** Por las consideraciones expuestas, estas Comisiones Unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, y la Comisión de Salud, Medio Ambiente, Recursos naturales y Agua, consideran que debe ser aprobada la Iniciativa de Ley de Asistencia Social y Protección de Derechos del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Gobernador del Estado de Coahuila de Zaragoza, Rubén Ignacio Moreira Valdez, para quedar como sigue:

## LEY DE ASISTENCIA SOCIAL Y PROTECCIÓN DE DERECHOS DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA.

### TÍTULO PRIMERO DE LA ASISTENCIA SOCIAL CAPÍTULO PRIMERO DISPOSICIONES GENERALES

**Artículo 1.** Las disposiciones de la presente ley son de orden público e interés social y tienen por objeto establecer las bases para la prestación de los servicios de asistencia social pública y privada, a fin de proteger los derechos de las personas en situación de vulnerabilidad y sus familias.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



**Artículo 2.** Es materia de regulación de la presente ley:

- I. La prestación de servicios de asistencia social.
- II. Las atribuciones del Poder Ejecutivo del Estado y de los ayuntamientos en materia de asistencia social.
- III. La participación y coordinación entre los sectores público, social y privado, así como con los sujetos de asistencia social.
- IV. La estructura y atribuciones del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia y Protección de Derechos.
- V. Establecer los lineamientos para apoyar a los sujetos de asistencia social señalados en este ordenamiento.

**Artículo 3.** Para los efectos de esta ley se entiende por:

- I. **El Sistema.** El Sistema Estatal de Asistencia Social y Protección de Derechos.
- II. **La Secretaría.** La Secretaría de Salud.
- III. **El Organismo.** El Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia y Protección de Derechos del Estado de Coahuila de Zaragoza.
- IV. **La Procuraduría.** La Procuraduría de la Familia y Protección de Derechos.
- V. **Asistencia Social:** Conjunto de acciones del gobierno y la sociedad dirigidas a las personas en situación de vulnerabilidad y sus familias, para favorecer sus capacidades y el ejercicio de sus derechos encaminadas a una vida plena y productiva dentro de un marco de corresponsabilidad, temporalidad y selectividad.
- VI. **Asistencia Social Pública:** Los servicios temporales que promueven y prestan las dependencias e instituciones públicas dedicadas a la asistencia social.
- VII. **Asistencia Social Privada:** Los servicios temporales que promueven y prestan las personas físicas y morales sin propósito de lucro, destinados a la asistencia social.
- VIII. **Personas en situación de vulnerabilidad:** Aquellas que por diversas circunstancias se encuentran imposibilitadas para superar los efectos adversos causados por factores biopsicosociales o eventos naturales, económicos, culturales o sociales.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



## CAPÍTULO SEGUNDO DEL SISTEMA ESTATAL DE ASISTENCIA SOCIAL Y PROTECCIÓN DE DERECHOS

**Artículo 4.** El Sistema Estatal de Asistencia Social se integra por las dependencias y entidades de la administración pública, tanto estatal como municipal, y por las personas físicas o morales de los sectores social y privado que presten servicios de asistencia social.

**Artículo 5.** El Sistema contribuirá al logro de los siguientes objetivos:

- I. Garantizar la extensión cuantitativa y cualitativa de los servicios de asistencia social, preferentemente en las regiones del estado menos desarrolladas y a los grupos más vulnerables;
- II. Coadyuvar a la definición de criterios respecto de la distribución de usuarios de servicios de asistencia social, de regionalización, de escalonamiento de los servicios, así como de la universalización de la cobertura, y
- III. Establecer y llevar a cabo programas interinstitucionales que aseguren la atención integral de los grupos sociales vulnerables y sus familias.

## CAPÍTULO TERCERO DE LAS PERSONAS SUJETOS DE ASISTENCIA SOCIAL

**Artículo 6.** Tienen derecho a la asistencia social las personas que se encuentren en situación de vulnerabilidad y sus familias, preferentemente:

- I. Los niños, niñas y adolescentes en riesgo o en situación extraordinaria por:
  - a) Malnutrición;
  - b) Deficiencias en su desarrollo físico o mental, o cuando éste sea afectado por condiciones familiares adversas;
  - c) Maltrato o abuso;
  - d) Abandono, ausencia o irresponsabilidad de progenitores o de quien legalmente esté obligado, en el cumplimiento y garantía de sus derechos;
  - e) Ser víctima de cualquier tipo de explotación;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- f) Encontrarse en situación de calle;
- g) Adicciones;
- h) Ser víctimas de trata de personas;
- i) Trabajar en condiciones que afecten su desarrollo e integridad física y mental;
- j) Ser víctimas del delito;
- k) Menores en conflicto con la ley;
- l) Menores de edad que intervengan en un procedimiento legal, velando siempre porque se respete su interés superior;
- m) Ser hijos de padres que padezcan enfermedades terminales y en condiciones de extrema pobreza;
- n) Ser migrantes en condiciones de vulnerabilidad o repatriados;
- o) Ser víctimas de conflictos armados y de persecución étnica o religiosa, o
- p) Ser madres adolescentes.

## II. Las mujeres:

- a) En estado de gestación o lactancia, carentes de recursos económicos, y sus hijos en edad de infancia temprana;
- b) En situación de maltrato o abandono, o
- c) En situación de explotación, incluyendo la sexual.

## III. Indígenas en situación de maltrato, explotación en cualquiera de sus modalidades, marginación, exclusión o pobreza alimentaria;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- IV. Migrantes en situación de vulnerabilidad;
- V. Adultos mayores en desamparo, incapacidad, marginación o sujetos a maltrato;
- VI. Personas con algún tipo de discapacidad o necesidades especiales;
- VII. Dependientes de personas privadas de su libertad, de enfermos terminales, de alcohólicos o de fármaco dependientes;
- VIII. Víctimas de la comisión de delitos;
- IX. Indigentes;
- X. Alcohólicos y fármaco dependientes, cuando por estas causas se encuentran en estado de abandono o indigencia;
- XI. Personas afectadas por desastres naturales y que queden en estado de necesidad y desamparo;
- XII. Las carentes de capacidad para satisfacer sus requerimientos básicos de subsistencia;
- XIII. Personas que por su extrema ignorancia requieran de los servicios de asistencia, y
- XIV. Las demás personas consideradas en otras disposiciones jurídicas aplicables.

**Artículo 7.** El Estado asume la atención y protección de menores en sus aspectos físico, mental y moral, como coadyuvante de los deberes y derechos de la patria potestad o la tutela, sin perjuicio de las disposiciones previstas sobre la materia en los ordenamientos e instrumentos aplicables.

**Artículo 8.** Los servicios que preste el organismo podrán ser de carácter recuperable mediante el pago de las cuotas fijas o proporcionales que el propio organismo establezca, atendiendo a la situación económica de la persona beneficiada o de sus familias.

**Artículo 9.** Las personas sujetas de asistencia social y su familia serán corresponsables con las instituciones públicas o privadas de quienes reciban los servicios.

## CAPÍTULO CUARTO DE LAS ACCIONES Y SERVICIOS DE ASISTENCIA SOCIAL



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



**Artículo 10.** Las acciones en materia de asistencia social son las siguientes:

**A. De promoción:**

- I. De la participación de los sujetos de asistencia social en los servicios que se lleven a cabo para su propio beneficio;
- II. De una cultura de dignificación y respeto a los derechos de las personas vulnerables y sus familias;
- III. De la participación social para el trabajo comunitario en beneficio de las personas sujetas de asistencia social;
- IV. De la educación para la salud a personas en situación de vulnerabilidad;
- V. Del conocimiento y comprensión del proceso de envejecimiento;
- VI. De una cultura nutricional;
- VII. Del desarrollo e integración familiar;
- VIII. Del desarrollo comunitario en las localidades o zonas de atención prioritaria con personas o grupos en situación de vulnerabilidad, y
- IX. De acciones para reforzar la paternidad y maternidad responsable, que propicien la preservación de los derechos de los menores.

**B. De prevención:**

- I. Del maltrato, abuso, violencia familiar, explotación, desamparo, abandono o negligencia en la atención de menores de edad, mujeres, adultos mayores, y personas con discapacidad;
- II. De enfermedades y discapacidades;
- III. De la malnutrición;





# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- IV. Del embarazo no deseado, particularmente en menores de edad;
- V. De las adicciones, y
- VI. Mediante la realización de investigaciones sobre las causas y efectos de los problemas prioritarios de asistencia social.

## **C. De protección:**

- I. A los grupos vulnerables, especialmente las que radiquen dentro de las zonas de atención prioritaria.

## **D. De atención:**

- I. A personas, familias y comunidades en situación vulnerable;
- II. A las personas en situación de vulnerabilidad que presenten desnutrición u obesidad y de las que requieran alimentación complementaria;
- III. A mujeres de escasos recursos, en períodos de gestación o lactancia;
- IV. A adictos y farmacodependientes;
- V. A menores en riesgo de farmacodependencia, farmacodependientes y/o susceptibles de incurrir en hábitos y conductas antisociales y delictivas;
- VI. Mediante la prestación de servicios de asistencia jurídica y de orientación social, especialmente a menores en situación extraordinaria, personas adultas mayores, personas con discapacidades o incapaces sin recursos;
- VII. En rehabilitación de personas con discapacidad;
- VIII. Mediante el ejercicio de la tutela de menores, en términos de las disposiciones legales aplicables;
- IX. Mediante el apoyo en educación y capacitación para el trabajo de las personas en situación de vulnerabilidad;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- X. Para la educación especial a personas menores de edad o en situación de discapacidad;
- XI. Neurológica, psiquiátrica y psicológica a personas en situación de vulnerabilidad y su familia;
- XII. Médica a las personas en situación de vulnerabilidad, especialmente las que padezcan VIH/SIDA;
- XIII. Prestación de servicios funerarios a personas carentes de recursos, y
- XIV. De las personas afectadas por desastres de origen natural o antropogénico.

## E. De supervisión:

- I. De la legislación laboral aplicable a menores, en colaboración y auxilio a las autoridades laborales competentes;
- II. A las instituciones pública y privadas que alberguen o brinden cuidados alternativos a menores, adultos mayores, mujeres víctimas de maltrato, discapacitados, así como de centros de rehabilitación, y
- III. A las instituciones públicas y privadas que brinden servicios de asistencia social.

**Artículo 11.** Las acciones previstas en los incisos A, B y C del artículo anterior, podrán proporcionarlas cualquier institución pública, privada o social. Las instituciones privadas y sociales no podrán participar en las acciones y servicios que por disposición legal correspondan de manera exclusiva a instituciones públicas federales, estatales o municipales.

**Artículo 12.** Los servicios de salud para la asistencia social que se presten a personas en situación de vulnerabilidad por las instituciones de seguridad social y de salud, públicas o privadas, se regirán por los ordenamientos específicos que les son aplicables y supletoriamente por esta ley.

## CAPÍTULO QUINTO DE LOS DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LOS USUARIOS DE SERVICIOS DE ASISTENCIA SOCIAL

**Artículo 13.** Se entiende como usuarios de los programas y servicios de asistencia social, a toda persona que acceda a los programas y servicios de asistencia social que prestan los sectores públicos, privado y social en los términos de la presente ley.

**Artículo 14.** Los usuarios tienen derecho a los servicios y programas de asistencia social y protección de derechos, a través de una atención individualizada, de calidad y proporcionada por personal profesional, en circunstancias de igualdad y equidad, independientemente de su origen étnico, género, edad, religión,



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



capacidad física y mental, condición cultural, condición social, condiciones de salud, religión u orientación sexual.

**Artículo 15.** A los usuarios en todo momento se les garantizará el respeto a sus derechos humanos, integridad física y mental, dignidad, cultura y valores, durante su estancia en cualquier centro de asistencia social pública o privada.

**Artículo 16.** Los usuarios tendrán derecho a que se guarde reserva y confidencialidad de sus datos de acuerdo a lo establecido en la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila de Zaragoza.

**Artículo 17.** El usuario recibirá información apropiada a su edad, condición socioeducativa, cultural y etnia sobre los programas y acciones de asistencia social y protección de derechos.

**Artículo 18.** Los usuarios de los servicios de asistencia social y protección de derechos tienen la obligación de:

- I. Participar corresponsablemente en los programas y servicios de asistencia social;
- II. Ajustarse a las reglamentaciones internas de las instituciones prestadoras de servicio social;
- III. Dispensar cuidado y diligencia en el uso y conservación de los materiales y equipos que se pongan a su disposición, y
- IV. Aportar con veracidad los datos que le sean solicitados por las instituciones de asistencia social, a fin de registrarlos en el Sistema Estatal de Información Básica en materia de Asistencia Social.

El incumplimiento de las obligaciones a que hace referencia este artículo, será sancionado conforme a lo dispuesto en la presente ley y demás disposiciones aplicables.

## CAPÍTULO SEXTO DE LA POLÍTICA ESTATAL DE DESARROLLO INTEGRAL DE LA FAMILIA Y PROTECCIÓN DE DERECHOS EN MATERIA DE ASISTENCIA SOCIAL

**Artículo 19.** El diseño, ejecución, instrumentación y evaluación en materia de asistencia social, son parte de la Política Estatal de Desarrollo Social y Humano.

**Artículo 20.** El Poder Ejecutivo del Estado incorporará dentro del Plan Estatal de Desarrollo, lo referente a la asistencia social y protección de derechos de la familia, que tendrá como objetivos:

- I. La coordinación interinstitucional de la administración pública estatal, dentro de las esferas de su competencia, en la implementación de las políticas de asistencia social y protección de derechos de la familia;
- II. Garantizar las condiciones que permitan a las personas el ejercicio de sus derechos, potenciando sus capacidades, con el propósito de que superen su situación de vulnerabilidad;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- III. Definir, establecer y orientar las acciones de asistencia social;
- IV. Fomentar el desarrollo comunitario y la participación ciudadana en las zonas de atención prioritaria;
- V. Establecer las prioridades y estrategias para la prestación de servicios de asistencia social, conforme a los ejes que la presente ley establece;
- VI. Promover un esquema focalizado que atienda con calidad, las prioridades de las personas en estado vulnerable;
- VII. Propiciar la coordinación de acciones de asistencia social entre los sectores público, social y privado;
- VIII. Fomentar la creación de organizaciones civiles con fines de asistencia social, así como la promoción de la participación ciudadana, y
- IX. Los demás que se establezcan en la presente ley y otros ordenamientos aplicables.

**Artículo 21.** Los recursos destinados a los programas, proyectos y servicios de asistencia social son prioritarios y de interés público, por lo que no podrán ser inferiores, en términos reales, al del ejercicio fiscal inmediato anterior.

**Artículo 22.** Los programas, proyectos y servicios de asistencia social deberán contener la información sobre la población objetivo y metas específicas, así como las evaluaciones de impacto, eficiencia y eficacia.

## CAPÍTULO SEPTIMO DE LA CONCURRENCIA, CONCERTACIÓN Y COORDINACIÓN DE LOS SERVICIOS DE ASISTENCIA SOCIAL

**Artículo 23.** Corresponde al Poder Ejecutivo del Estado, en materia de asistencia social y protección de derecho las siguientes atribuciones:

- I. Determinar los criterios generales para la prestación de los servicios de asistencia social pública;
- II. Evaluar, a través del organismo, el desempeño de las instituciones de asistencia social y beneficencia pública del gobierno del estado, así como de las instituciones de beneficencia privada;
- III. Promover, a través del organismo, la concertación y concurrencia en la promoción y prestación de los servicios de asistencia social entre los diversos órdenes de gobierno, así como su



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



descentralización a los municipios y la celebración de convenios con los sectores sociales y privados, y

IV. Las demás sobre la materia previstas en esta ley y otros ordenamientos e instrumentos aplicables.

**Artículo 24.** La celebración de convenios que lleve a cabo el organismo con los gobiernos municipales en materia de asistencia social y protección de derechos, tendrá como propósito:

- I. Establecer y operar programas conjuntos;
- II. Promover la concurrencia de los dos órdenes de gobierno en la aportación de recursos financieros;
- III. Distribuir y coordinar acciones entre las partes de manera proporcional y equitativa, y
- IV. Coordinar y proponer programas para el establecimiento y apoyo de la beneficencia pública y la asistencia privada, en el orden estatal y municipal.

**Artículo 25.** Los convenios y contratos que celebre el organismo con los sectores social y privado en materia de asistencia social y protección de derechos, deberán ajustarse a las siguientes bases:

- I. Definir las responsabilidades que asuman los integrantes de los sectores social y privado;
- II. Determinar las acciones de orientación, estímulo y apoyo que llevará a cabo el gobierno del estado, por conducto del organismo;
- III. Fijar el objeto, materia y alcances jurídicos de los compromisos que asuman las partes, con reserva de las funciones de autoridad que competan al gobierno del estado;
- IV. Definir los mecanismos necesarios para la evaluación y transparencia de los programas implementados de manera conjunta, y
- V. La expresión de las demás estipulaciones que de común acuerdo establezca las partes.

**Artículo 26.** El gobierno del estado, con el objeto de ampliar la cobertura de los servicios de asistencia social, promoverá en toda la entidad a través del organismo, la constitución de sociedades y asociaciones civiles que, con sus propios recursos o con aportaciones lícitas por parte de la sociedad en general, presten dichos servicios, con sujeción a los ordenamientos que las rijan. De igual manera podrá diseñar, aplicar o difundir las normas técnicas que se deberán observar en la prestación de los servicios de asistencia social en el estado. El organismo les prestará la asesoría técnica necesaria y los apoyos conducentes.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



**Artículo 27.** El gobierno del estado, a propuesta del organismo, dictaminará el otorgamiento de estímulos fiscales para fomentar las acciones de los sectores social y privado, en la prestación de servicios de asistencia social, de conformidad con lo dispuesto en la legislación aplicable.

**Artículo 28.** El gobierno del estado promoverá, a través del organismo, la organización y participación activa de la comunidad en la atención de aquellos casos que por sus características requieran de acciones de asistencia social, así como la coordinación de las dependencias y entidades públicas, principalmente en el caso de comunidades afectadas de marginación.

**Artículo 29.** Las instituciones de asistencia social públicas y privadas están obligadas a proporcionar información al organismo, respecto de la prestación de algún tipo de asistencia al peticionario, con el objeto de evitar duplicidad en el otorgamiento de apoyos de la misma naturaleza, de conformidad con lo dispuesto en la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila de Zaragoza.

## TÍTULO SEGUNDO DEL SISTEMA PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA FAMILIA Y PROTECCIÓN DE DERECHOS DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA

### CAPÍTULO PRIMERO DE LA ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA

**Artículo 30.** El Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Coahuila de Zaragoza es un organismo público descentralizado de la administración pública estatal, con personalidad jurídica y patrimonio propio, que tiene por objeto la promoción y prestación de los servicios de asistencia social y protección de derechos.

**Artículo 31.** El organismo es el encargado del diseño y ejecución de las políticas públicas de asistencia social y protección de derechos en el estado.

**Artículo 32.** Son funciones del organismo:

- I. Vigilar el estricto cumplimiento de la presente ley;
- II. Formular el Programa Estatal de Asistencia Social y Protección de Derechos;
- III. Promover y prestar servicios de asistencia social;
- IV. Apoyar el desarrollo de la familia y la comunidad, así como la protección de derechos de las personas en situación de vulnerabilidad;
- V. Participar, en coordinación con las instancias competentes, en la formulación de las políticas en materia de asistencia social pública y privada;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- VI.** Fomento de la formación y la capacitación de los grupos promotores sociales voluntarios, así como la coordinación de las acciones para su participación organizada en los programas del Organismo y otros afines;
- VII.** La coordinación de acciones, planes y programas con otras instituciones afines, públicas o privadas, cuyo objeto sea la prestación de servicios de asistencia social;
- VIII.** Proponer programas de asistencia social que contribuyan al uso eficiente de los bienes que compongan el patrimonio de la beneficencia pública;
- IX.** Fomentar, apoyar, coordinar, supervisar y evaluar las actividades que lleven a cabo las instituciones de asistencia o asociaciones civiles y todo tipo de entidades privadas, cuyo objeto sea la prestación de servicios de asistencia social, sin perjuicio de las atribuciones que al efecto correspondan a otras dependencias de la administración pública estatal;
- X.** Fomentar la participación y colaboración de pasantes profesionales que efectúen su servicio social en el organismo;
- XI.** Capacitar a su personal en la formación de actitudes con perspectiva de género y libres de estereotipos, prejuicios o conceptos de subordinación de un género hacia otro;
- XII.** Promover y apoyar la realización de estudios e investigaciones sobre las causas y efectos de la vulnerabilidad en el estado;
- XIII.** Realizar estudios e investigaciones sobre la familia, para promover acciones a favor de su atención, defensa y protección;
- XIV.** Establecer los lineamientos para garantizar la integralidad y calidad en la prestación de los servicios en los establecimientos de asistencia social;
- XV.** Elaborar las reglas y manuales de procedimientos que deberán seguirse para la prestación de los servicios en los establecimientos de asistencia social pública;
- XVI.** Coordinarse con los organismos para la asistencia social pública en los municipios y con los sectores social y privado, procurando la homologación en la calidad de los servicios;
- XVII.** Formular lineamientos o recomendaciones a los distintos organismos públicos y privados para mejorar los servicios de asistencia social;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- XVIII.** Impartir y promover cursos de capacitación y profesionalización al personal encargado de los servicios de asistencia social;
- XIX.** Apoyar la coordinación entre las instituciones que presten servicios de asistencia social y las educativas, para formar y capacitar recursos humanos en la materia;
- XX.** Contar con un sistema estatal de información y monitoreo como base para el diseño, vigilancia y evaluación del impacto de políticas y de asignación del presupuesto público a la infancia y la familia;
- XXI.** Participar con la Secretaria de Salud en la sistematización de la información vinculada a la asistencia social;
- XXII.** Promover acciones que contribuyan a la difusión y protección de los derechos de las personas en situación de vulnerabilidad;
- XXIII.** Elaborar y proponer a las autoridades competentes proyectos de iniciativas legales y reglamentarias que se requieran en la materia;
- XXIV.** Prestar servicios de asesoría, patrocinio y orientación jurídica, a las personas sujetas a asistencia social;
- XXV.** Cooperar con instituciones de procuración e impartición de justicia en la atención y protección de los derechos de las personas susceptibles de recibir servicios de asistencia social;
- XXVI.** Ejercer la tutela de los incapaces que corresponda al Estado, en los términos de las leyes respectivas;
- XXVII.** Realizar acciones de apoyo educativo, en coordinación con las autoridades competentes, para la integración social y de capacitación para el trabajo de población vulnerable;
- XXVIII.** Fomentar las acciones en materia de evaluación, prevención y rehabilitación de las personas con discapacidad, con sujeción a las disposiciones aplicables;
- XXIX.** Proponer a las autoridades correspondientes la adaptación o readaptación del espacio urbano que fuere necesario para satisfacer los requerimientos de autonomía de las personas con discapacidad;





# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- XXX.** Realizar y promover programas o campañas de educación nutricional, en coordinación con las autoridades competentes;
- XXXI.** Elaborar y desarrollar campañas de información y prevención de las adicciones, en coordinación con las autoridades competentes;
- XXXII.** Promover e impulsar el sano desarrollo físico, mental y social de la niñez;
- XXXIII.** Apoyar el establecimiento de programas de promoción de valores éticos y cívicos;
- XXXIV.** Fomentar hábitos de conducta tendientes al desarrollo de habilidades para la integración familiar;
- XXXV.** Prevenir y atender la violencia familiar, en el ámbito de su competencia;
- XXXVI.** Prestar servicios de atención psicosocial a la población vulnerable;
- XXXVII.** Promover acciones para el bienestar de las personas adultas mayores, así como para la preparación e incorporación a esta etapa de la vida;
- XXXVIII.** Proveer alimentos con alto valor nutritivo a población que por su condición económica así lo requiera;
- XXXIX.** Operar establecimientos de asistencia social en beneficio de menores en situación extraordinaria, de adultos mayores en situación de desamparo, personas con discapacidad carentes de recursos y de otros sujetos de asistencia social;
- XL.** Supervisar centros de asistencia públicos y privados que presten servicios de asistencia social a personas vulnerables;
- XLI.** Establecer y proporcionar servicios funerarios a bajo costo, a la población vulnerable;
- XLII.** Impulsar el desarrollo comunitario en las localidades o zonas con personas o grupos en situación de vulnerabilidad, y
- XLIII.** Las demás que éste u otros ordenamientos le confiera.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



**Artículo 33.** En caso de desastres, el organismo en el ámbito de su competencia y sin perjuicio de las acciones que en auxilio de los damnificados realicen otras dependencias y entidades de la administración pública, coordinará las tareas de asistencia social de los distintos sectores que actúen en beneficio de los afectados.

## CAPÍTULO SEGUNDO DEL PATRIMONIO DEL ORGANISMO

**Artículo 34.-** El patrimonio del organismo se integrará con:

- I. Los derechos y bienes muebles e inmuebles, que actualmente son de su propiedad;
- II. Los subsidios, subvenciones, aportaciones, bienes y demás ingresos, que las dependencias y entidades del gobierno federal y estatal le otorguen;
- III. Las aportaciones, donaciones y legados que reciba de personas físicas y morales;
- IV. Los rendimientos, recuperaciones, bienes, derechos y demás ingresos que le generen sus inversiones, bienes y operaciones;
- V. Las concesiones, permisos, licencias y autorizaciones que se le otorguen conforme a la ley;
- VI. Los ingresos que por concepto de sanciones pecuniarias reciba, y
- VII. En general, los demás bienes, derechos e ingresos que obtenga por cualquier título lícito.

**Artículo 35.** La vigilancia financiera y administrativa, así como la práctica de auditorías en el Organismo, estará a cargo de la Función Pública del Estado, sin perjuicio de la intervención que corresponda a la Contaduría Mayor de Hacienda del Congreso del Estado.

## CAPÍTULO TERCERO DE LOS ÓRGANOS DE ADMINISTRACIÓN Y DIRECCIÓN DEL SISTEMA

**Artículo 36.** Para su adecuada administración y dirección, el organismo contará con:

- I. Una Junta de Gobierno, y
- II. Una Dirección General.

La vigilancia de la operación del organismo estará a cargo de un Contralor.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



**Artículo 37.** El organismo contará además con un Consejo Consultivo que emitirá opiniones y recomendaciones sobre sus políticas y programas, apoyará a sus actividades y contribuirá a la obtención de recursos que permitan el incremento de su patrimonio. Sus miembros no percibirán retribución, emolumento o compensación alguna y se seleccionarán de entre los sectores público y privado, de acuerdo con el reglamento que la Junta de Gobierno emita.

La integración, funcionamiento y atribuciones del Consejo Consultivo serán aquellas que prevea el reglamento que la Junta de Gobierno emita.

**Artículo 38.** La Junta de Gobierno será el órgano superior del organismo y estará integrada por:

- I. Un Presidente Honorario, quien será el titular del Poder Ejecutivo del Estado;
- II. Un Presidente Ejecutivo, quien será titular de la Secretaría de Salud, y
- III. Por cuatro vocales que serán quienes sean titulares de las Secretarías del Ejecutivo del Estado, cuyas funciones estén vinculadas a la asistencia social. Su designación o remoción la hará libremente el titular del Poder Ejecutivo del Estado.

Quienes integren la Junta de Gobierno no percibirán remuneración alguna por su desempeño. Las ausencias se suplirán por quienes designen sus titulares, quienes bajo ninguna circunstancia podrán tener grado inferior a subsecretario.

La Junta de Gobierno contará con una Secretaría Técnica, que estará a cargo del Director General del organismo.

**Artículo 39.** La Junta de Gobierno tendrá las siguientes facultades:

- I. Establecer las directrices generales para el eficaz funcionamiento del organismo;
- II. Aprobar el programa anual para la atención de la familia y protección de derechos, presentado por el Director General del organismo y solicitar al titular del Poder Ejecutivo del Estado su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado;
- III. Recibir el informe anual sobre el cumplimiento del programa a que se refiere el artículo anterior y solicitar al titular del Poder Ejecutivo del Estado su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado;
- IV. Discutir en su caso y aprobar, el presupuesto anual de egresos así como la estimación de ingresos para el siguiente año;
- V. Autorizar la creación de la estructura administrativa necesaria para el cumplimiento de las atribuciones del organismo, de conformidad con la disponibilidad presupuestal;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- VI. Examinar y aprobar, en su caso, los estados financieros mensuales, los balances ordinarios y extraordinarios y los informes generales y especiales que someta a su consideración quien ocupe la Dirección General;
- VII. Conocer y opinar sobre los convenios y contratos que el organismo celebre con la federación, municipios y demás instituciones, públicas o privadas;
- VIII. Autorizar la gestión de los créditos que requiera el organismo para su adecuado funcionamiento;
- IX. Otorgar a quien ocupe la Dirección General o a personas distintas a éste, poder general para pleitos y cobranzas y actos de administración con todas las facultades aún las que requieran poder especial conforme a la ley, en los términos del Artículo 2554 del Código Civil Federal y su correlativo, el Artículo 3008 del Código Civil del Estado de Coahuila de Zaragoza;  
  
El mandato podrá ser ejercido ante particulares y ante toda clase de autoridades administrativas o judiciales;
- X. Otorgar poderes especiales y generales a las personas que juzgue conveniente, con todas sus facultades, aún las que conforme a la ley requieran cláusula especial;
- XI. Conocer los informes, dictámenes y recomendaciones del contralor y de las auditorías externas que, en su caso, se practiquen;
- XII. Emitir opinión, ante las instancias respectivas, sobre el otorgamiento de subsidios a instituciones públicas o privadas que actúen en el campo de la asistencia social;
- XIII. Aceptar herencias, legados, donaciones y demás aportaciones;
- XIV. Designar a las personas responsables de las Delegaciones Regionales de la Procuraduría de la Familia;
- XV. Aprobar el reglamento interior del organismo y los manuales de organización y de procedimientos, y
- XVI. Las demás previstas en ésta u otras disposiciones aplicables y que sean necesarias para el ejercicio de las facultades anteriores.

**Artículo 40.** La Junta de Gobierno celebrará sesiones ordinarias bimestrales y las extraordinarias que se requieran en cualquier tiempo, de conformidad con lo previsto en el reglamento respectivo.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



Las sesiones de la Junta de Gobierno serán válidas cuando el quórum se constituya con la mitad más uno de sus integrantes, siempre que estuviere presente su presidente o quien legalmente deba hacer la suplencia.

Los acuerdos se tomarán por mayoría de votos de quienes asistan a las sesiones. En caso de empate, su presidente tendrá voto de calidad.

**Artículo 41.** La presidencia Ejecutiva de la Junta de Gobierno tendrá las atribuciones siguientes:

- I. Convocar, a través de la Secretaría Técnica de la Junta de Gobierno, a los integrantes de la misma, a la persona que ocupe la Dirección General y la Contraloría a las sesiones que se desarrollen conforme al orden del día que para ese efecto se elabore;
- II. Dirigir las sesiones de la Junta de Gobierno y declarar resueltos los asuntos en el sentido de las votaciones;
- III. Resolver, bajo su más estricta responsabilidad, aquellos asuntos de los que deba conocer la Junta de Gobierno, que obedezcan a caso fortuito o fuerza mayor y no admitan demora debido a que sus consecuencias sean irreparables. En estos casos, la Junta de Gobierno deberá reunirse cuanto antes para adoptar las medidas procedentes;
- IV. Suscribir y autorizar, conjuntamente con la Secretaría Técnica, las actas que se levanten de las sesiones que celebre la Junta, y
- V. En general, realizar todos aquellos actos que fuesen necesarios para el eficiente funcionamiento de la Junta de Gobierno y del organismo, así como aquellos que emanen de otras leyes y demás disposiciones aplicables.

**Artículo 42.** La Secretaría Técnica de la Junta de Gobierno tendrá las siguientes facultades:

- I. Comunicar a integrantes de la Junta de Gobierno, a la Dirección General y a la Contraloría las convocatorias para las sesiones que se lleven a cabo;
- II. Asistir con voz pero sin voto a las sesiones que celebre la Junta de Gobierno;
- III. Tomar las votaciones de quienes son integrantes con facultades para ello presentes en cada sesión;
- IV. Levantar y autorizar con su firma, en unión con el presidente de la Junta de Gobierno, las actas correspondientes a las sesiones que celebre la Junta de Gobierno, y



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- V. Las demás facultades que le sean expresamente señaladas por esta ley, el reglamento interior del organismo y por la presidencia de la Junta de Gobierno.

**Artículo 43.** Quienes sean vocales tendrán las siguientes atribuciones:

- I. Asistir con voz y voto a las sesiones que celebre la Junta de Gobierno;
- II. Integrar grupos de trabajo y desarrollar las comisiones que sean necesarias para el cumplimiento del objeto del organismo;
- III. Suscribir las actas de las sesiones a las que asistieren;
- IV. Someter a la consideración de la presidencia de la Junta de Gobierno los asuntos que estimen convenientes desahogar en las sesiones, que no se encuentren considerados en el orden del día, y
- V. Las demás facultades que les sean expresamente señaladas por esta ley, el reglamento interior del organismo y otras disposiciones aplicables.

**Artículo 44.** Quien ocupe la titularidad de la Dirección General del organismo será designado y removido libremente por el titular del Poder Ejecutivo del Estado, y deberá cumplir los siguientes requisitos:

- I. Ser ciudadano mexicano, en pleno ejercicio de sus derechos;
- II. Contar como mínimo con el grado de licenciatura o equivalente, y
- III. Tener conocimientos y experiencia en materia administrativa y de asistencia social.

**Artículo 45.** Quien ocupe la Dirección General tendrán las siguientes facultades y obligaciones:

- I. Ejecutar los acuerdos y disposiciones de la Junta de Gobierno;
- II. Informar trimestral y anualmente sobre el estado de la administración a su cargo y rendir en cualquier tiempo los informes que la Junta de Gobierno le requiera;
- III. Proponer a la Junta de Gobierno el Programa Estatal de Asistencia Social y Protección de Derechos, así como el informe sobre el cumplimiento del mismo;
- IV. Presentar a la Junta de Gobierno su programa anual de trabajo;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- V. Someter a la aprobación de la Junta de Gobierno los presupuestos de egresos e ingresos del organismo;
- VI. Gestionar, en su caso, el otorgamiento de créditos a favor del organismo;
- VII. Celebrar convenios y contratos con la federación, municipios y demás instituciones, públicas o privadas, a fin de coadyuvar en la prestación de los servicios de asistencia social que le competen al organismo;
- VIII. Llevar la contabilidad del organismo, a través de las oficinas que al efecto se establezcan, así como responder del estado y manejo financiero;
- IX. Asistir a las sesiones que celebre la Junta de Gobierno, sin tener voto en los acuerdos que se tomen en las mismas;
- X. Designar y remover a mandos medios y superiores, informando de ello a la Junta de Gobierno;
- XI. Nombrar, remover y reubicar al personal de base del organismo, así como establecer y coordinar las relaciones laborales, en los términos de las disposiciones legales aplicables;
- XII. Otorgar a las personas que juzgue conveniente poderes especiales y generales para pleitos y cobranzas y poderes especiales para actos de administración, y
- XIII. Las demás que por acuerdo de la Junta de Gobierno se le atribuyan, así como las que le competan conforme al reglamento interior del organismo y otras disposiciones aplicables.

**Artículo 46.** El titular de la Secretaría de Fiscalización y Rendición de Cuentas designará a la persona encargada de la Contraloría, que tendrá las atribuciones siguientes:

- I. Vigilar que la administración de los recursos se haga de acuerdo con lo que disponga la ley, los programas y presupuestos aprobados por la Junta de Gobierno;
- II. Practicar las auditorías de los estados financieros y las de carácter administrativo al término del ejercicio o antes si así lo estima conveniente;
- III. Rendir anualmente en sesión de la Junta de Gobierno un dictamen respecto de la información presentada por la persona titular de la Dirección General;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- IV. Solicitar que se inserten en el orden del día de las sesiones de la Junta de Gobierno los asuntos que crea convenientes;
- V. Solicitar que se convoque a sesiones en los casos en que lo juzgue pertinente;
- VI. Asistir con voz, pero sin voto a las sesiones que celebre la Junta del Gobierno;
- VII. Recomendar a la Junta de Gobierno y/o Dirección General del organismo, las medidas preventivas y correctivas que sean convenientes para el mejoramiento del propio organismo;
- VIII. Vigilar ilimitadamente, en cualquier tiempo, las operaciones del organismo, y
- IX. Las demás previstas en esta ley y otras disposiciones aplicables.

La persona titular de la Contraloría, para el debido cumplimiento de sus atribuciones se podrá auxiliar del personal técnico que requiera.

## CAPÍTULO CUARTO

### DEL SISTEMA ESTATAL DE INFORMACIÓN PARA LA ASISTENCIA SOCIAL Y PROTECCION DE DERECHOS.

**Artículo 47.** El Sistema Estatal de Información para la Asistencia Social y Protección de Derechos es una herramienta tecnológica responsable de la sistematización de la información generada por la prestación de los servicios de asistencia social a través de las instituciones de los sectores público, social y privado, a fin de asegurar la cobertura, focalización, calidad, equidad, eficiencia, eficacia e integralidad de los programas, proyectos y servicios que prestan.

**Artículo 48.** El Sistema deberá contener lo siguiente:

- I. Un directorio de instituciones y establecimientos de asistencia social pública y privado, que contendrá la información general de éstas, así como la descripción de las acciones y servicios que realicen;
- II. Las metas, así como la aplicación e impacto de los recursos públicos asignados a los programas, proyectos y servicios de asistencia social;
- III. Los estudios e investigaciones que se realicen en materia de asistencia social;
- IV. Los datos relativos a las personas sujetas de asistencia social atendidas por las instituciones de los sectores público, social y privado, así como el seguimiento respectivo que permita identificar a los usuarios, con irrestricto respeto a su privacidad conforme a la leyes de la materia;





# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- V. Los resultados de las inspecciones y verificaciones practicadas en los establecimientos de asistencia social pública y privada, que permitan corroborar si los servicios se prestan conforme a lo dispuesto por los instrumentos internacionales, leyes, reglamentos y normas oficiales mexicanas, y
- VI. La información relativa a la cancelación del reconocimiento otorgado a las asociaciones civiles con fines de asistencia social, como coadyuvantes del Estado en esta materia, así como la causa que la motivó.

## CAPÍTULO QUINTO

### DE LOS SISTEMAS MUNICIPALES DE ASISTENCIA SOCIAL

**Artículo 49.** Cada uno de los municipios de la entidad contará con un organismo descentralizado que tendrá por objeto proporcionar asistencia social en el ámbito municipal que corresponda, así como llevar a cabo la realización de todas aquellas actividades relacionadas con esa materia.

Los organismos municipales a que se refiere el presente artículo tendrán, para el adecuado cumplimiento de su objeto, los siguientes órganos de dirección y administración:

- I. Una Junta de Gobierno, que será presidida por quien sea el presidente municipal correspondiente, así como por vocales que no serán menos de cuatro ni más de ocho, a quienes el ayuntamiento designará y removerá libremente, y
- II. Una Dirección General, cuyo titular será designado por la Junta de Gobierno respectiva.

La Junta de Gobierno podrá designar un Presidente Honorario que no formará parte de la misma para los efectos de las atribuciones y obligaciones que las disposiciones legales le asignen, pero podrá participar en las sesiones y eventos especiales que se verifiquen, con voz pero sin voto.

## TÍTULO TERCERO DE LA PROCURADURÍA DE LA FAMILIA Y PROTECCIÓN DE DERECHOS

### CAPÍTULO PRIMERO DEL OBJETO Y ATRIBUCIONES

**Artículo 50.** La Procuraduría de la Familia es la institución dependiente del organismo, que cuenta con autonomía técnica y de gestión; cuyo objeto es brindar orientación, asistencia jurídica, defensa, protección y vigilancia para garantizar los derechos de las personas sujetas a asistencia social.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



**Artículo 51.** La Procuraduría será gestora del bienestar de la familia y velará por la protección de sus intereses y por mejorar las relaciones entre sus miembros, con la finalidad de lograr su integración armónica.

**Artículo 52.** Para el cumplimiento de su objeto, la Procuraduría tendrá las siguientes atribuciones:

- I. La protección de los derechos de la población vulnerable y su familia, en el ámbito de su competencia;
- II. Realizar diagnósticos sociales, en coordinación con las autoridades competentes, para la detección de indicadores de violencia y victimización;
- III. Coadyuvar con la prevención y erradicación de la violencia familiar;
- IV. Recibir todo reporte respecto a menores en situación extraordinaria, así como de personas adultas mayores, personas con discapacidad, incapaces, mujeres o cualquier otro integrante de una familia que sea sujeto de violencia, maltrato o abandono;
- V. Establecer los programas y mecanismos administrativos procedentes para la prevención y atención especializada de la violencia familiar, violencia escolar y de menores en situación extraordinaria;
- VI. Promover ante la autoridad judicial los procedimientos de guarda y custodia, pérdidas de patria potestad y adopción de menores institucionalizados, en los términos previstos en el Código Civil y de Procedimientos Civiles para el Estado de Coahuila de Zaragoza y demás disposiciones aplicables;
- VII. Aplicar preferentemente medios alternos de solución de controversias ante situaciones que afecten el bienestar de los niños, niñas y adolescentes y la familia, salvo cuando se trate de violencia familiar o abuso sexual en cualquiera de sus modalidades;
- VIII. Solicitar ante las autoridades administrativas y judiciales las medidas inmediatas necesarias, para la atención y protección de los derechos de los menores, en los casos que así lo señale la ley;
- IX. Proporcionar asesoría jurídica y orientación a las personas que sean objeto de violencia familiar y en general en todos los asuntos de controversias familiares;
- X. Coadyuvar en la vigilancia del cumplimiento de las disposiciones laborales aplicables a menores y adolescentes;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- XI.** Promover, dirigir y coordinar programas y campañas tendientes a la protección de los derechos de los menores y la familia, previniendo en los primeros situaciones de institucionalización;
- XII.** Proteger el derecho a la identidad de los menores que estén bajo la custodia del organismo, mediante la realización de los trámites necesarios ante las autoridades del registro civil;
- XIII.** Vigilar que los menores concurren a su educación básica, exhortando a sus padres, tutores o custodios para que los inscriban y los hagan asistir;
- XIV.** Colaborar con los Sistemas Federal, Estatales y Municipales para el Desarrollo Integral de la Familia, en los términos de la presente ley;
- XV.** Investigar, en el ámbito de su competencia, los reportes de maltrato, violencia familiar, violencia escolar y de omisión de cuidado a grupos vulnerables;
- XVI.** Interponer denuncias o querrelas, en representación de menores, ante la falta o negativa de a quien legalmente corresponda, en los términos de las disposiciones aplicables;
- XVII.** Realizar visitas de supervisión a las diferentes instituciones públicas y privadas que alberguen o brinden cuidados alternativos o atiendan a niños, niñas y adolescentes en el estado;
- XVIII.** Fungir como organismo auxiliar de la administración de justicia del estado;
- XIX.** Realizar los estudios psicosociales en los juicios de adopción;
- XX.** Determinar, en casos urgentes, las medidas provisionales de protección y asistencia de niños, niñas y adolescentes en situación de extraordinaria;
- XXI.** Determinar el egreso de los niños, niñas y adolescentes que se encuentran bajo su custodia;
- XXII.** Ordenar la comparecencia, mediante citatorios, de las personas que sean parte de controversias familiares presentadas ante esta institución;
- XXIII.** Solicitar al Ministerio Público y a la Secretaría de Salud la práctica de exámenes médicos o psicológicos necesarios para determinar si un menor se encuentra en situación extraordinaria, y
- XXIV.** Las demás que le confieran ésta y otras disposiciones aplicables.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



## CAPITULO SEGUNDO DE LA ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LA PROCURADURÍA DE LA FAMILIA Y PROTECCIÓN DE DERECHOS

**Artículo 53.** La Procuraduría se integra:

- I. Por un Procurador o Procuradora;
- II. Por Delegaciones Regionales;
- III. Por áreas de Adopción, Jurídica, Trabajo Social y Psicológica, y
- IV. El demás personal técnico y administrativo necesario.

**Artículo 54.** El titular del Poder Ejecutivo Estatal designará y removerá libremente a la persona encargada de la Procuraduría.

**Artículo 55.** Las personas a que se refiere el artículo 57 fracciones I, II y III del presente ordenamiento deberán satisfacer los siguientes requisitos:

- I. Contar con nacionalidad mexicana y encontrarse en pleno goce de sus derechos civiles y políticos;
- II. Tener título de Licenciado en Derecho y cédula profesional;
- III. Ser de reconocida honorabilidad, y
- IV. Tener conocimiento y experiencia en asuntos de índole familiar.

**Artículo 56.** Quien sea titular de la Procuraduría ejercerá las atribuciones enunciadas en esta ley y distribuirá las que corresponda al personal a su cargo.

**Artículo 57.** La persona encargada de la Procuraduría tendrá las facultades y obligaciones siguientes:

- I. Elaborar el plan de trabajo integral de la Procuraduría, de acuerdo al Plan Estatal de Desarrollo y velar por su ejecución;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- II. Elaborar los programas de detección, prevención y atención de la violencia familiar y violencia escolar;
- III. Promover y celebrar convenios de colaboración con el Poder Judicial del Estado, la Procuraduría General de Justicia del Estado, la Defensoría de Oficio Estatal y Federal, las Universidades Públicas y Privadas, Colegios y Barras de Abogados, así como otras instituciones, dependencias o asociaciones afines con el propósito de que faciliten a la Procuraduría apoyos técnicos y humanos para el mejor desempeño de sus funciones;
- IV. Coordinar las funciones a cargo de la Procuraduría y las labores de las áreas que la componen;
- V. Informar en forma periódica a la Dirección General del organismo, del despacho general de los asuntos de su competencia, así como rendir los informes que le sean solicitados en cualquier tiempo;
- VI. Adoptar las medidas que juzgue pertinentes para el eficaz y eficiente desarrollo de las actividades de la Procuraduría;
- VII. Designar, en caso de ausencia, falta o excusa de las personas titulares de las Delegaciones Regionales, quien temporalmente desempeñará las funciones inherentes al cargo;
- VIII. Dirigir, coordinar, supervisar y evaluar el desempeño y funcionamiento de las unidades administrativas que le estén adscritas;
- IX. Ordenar las visitas de supervisión interna y externa que le competen a la Procuraduría;
- X. Proponer al personal técnico y administrativo adscrito a la Procuraduría;
- XI. Participar en los procesos de selección del personal de la Procuraduría o de cualquier otro servicio público correspondiente a la dependencia a su cargo;
- XII. Conocer y resolver sobre los asuntos relacionados con menores de doce años, quienes hayan realizado una conducta tipificada por las leyes penales como delito;
- XIII. Solicitar el uso de fuerza pública en los casos que se requiera;
- XIV. Fungir como secretario técnico del consejo de adopciones;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



XV. Proponer el reglamento interno de la Procuraduría, y

XVI. Las demás que le confiera el presente ordenamiento y otras disposiciones aplicables.

**Artículo 58.** Quienes estén a cargo de las Delegaciones Regionales, ejercerán las mismas atribuciones que quien sea titular de la Procuraduría, siempre que sean compatibles con su cargo, pero en todo caso estarán sujetos a las instrucciones que reciban del mismo.

**Artículo 59.** Las actuaciones practicadas por las personas encargadas de la Procuraduría y de las Delegaciones Regionales, en ejercicio de sus atribuciones, tendrán el valor que se le otorga a los testimonios investidos de fe pública.

**Artículo 60.** El personal de la Procuraduría está obligado a guardar absoluta discreción y reserva acerca de los asuntos que en ella se traten.

## CAPÍTULO TERCERO DEL PROCEDIMIENTO DE ACTUACIÓN DE LA PROCURADURÍA DE LA FAMILIA Y PROTECCION DE LOS DERECHOS

**Artículo 61.** Los servicios que presta la Procuraduría son gratuitos. En los procedimientos prevalecerán los principios de interés superior del menor, de protección de derechos de la familia, oralidad, economía procesal, inmediatez y de solución anticipada de conflictos.

**Artículo 62.** Las denuncias o quejas ante la Procuraduría podrán realizarse por cualquier medio.

El reporte que para tales efectos levante la Procuraduría consignará cuando sea posible, la conducta denunciada y las circunstancias de su realización, el nombre, edad, domicilio, vínculos familiares o de otro tipo existente entre las personas involucradas y todos aquellos datos que consideren necesarios para la integración del caso.

La Procuraduría garantizará, en todo momento, el resguardo de la identidad de quien presente una denuncia o aporte datos que coadyuven en la investigación de la misma, si así lo solicitaré.

**Artículo 63.** Una vez recibido el reporte, la Procuraduría ordenará de manera inmediata las medidas que sean pertinentes para su investigación, otorgando la atención y asistencia necesarias.

En caso de no ser competente para conocer de la misma, se canalizará ante la autoridad correspondiente.

**Artículo 64.** La Procuraduría podrá girar citatorios, realizar investigaciones e implementar las acciones necesarias para constatar los hechos denunciados, para lo cual se apoyará de las autoridades competentes.

La Procuraduría deberá levantar acta circunstanciada de las diligencias que lleve a cabo para la investigación de cada uno de los casos, y recabará las pruebas fehacientes que fueren necesarias para dar cumplimiento a lo dispuesto en esta ley.

## SECCIÓN PRIMERA



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



## ATENCIÓN Y PROTECCIÓN A NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES EN SITUACIÓN EXTRAORDINARIA

**Artículo 65.** La Procuraduría y las Delegaciones Regionales, en su caso, deberán recibir todo reporte de maltrato o abandono de niñas, niños y adolescentes que se les presenten.

Los directores y el personal encargado de los centros de salud, educativos, albergues, guarderías, estancias infantiles, tutelares o cualquier otro sitio donde permanezcan, se atiendan o se le preste algún servicio a niñas, niños y adolescentes, sean públicos o privados, están obligados a reportar cualquier situación extraordinaria respecto a los mismos.

Recibido el reporte procederán a su investigación.

**Artículo 66.** Para determinar si el menor se encuentra en riesgo o en situación extraordinaria conforme a esta ley, la Procuraduría solicitará a los departamentos de trabajo social y psicología, la práctica de los exámenes psicosociales necesarios.

**Artículo 67.** La Procuraduría podrá, por acuerdo de su titular o, en su caso, de quienes ocupen las Delegaciones Regionales, separar preventivamente al menor de la situación considerada como de riesgo o extraordinaria y, en su caso, de su hogar o de quien ejerza la patria potestad, tutela o guarda y custodia legal o de hecho, cuando aparezcan motivos fundados que hagan presumir la existencia de un peligro inminente e inmediato a su seguridad o salud, aún cuando no se hayan concluido las investigaciones a que se refiere el artículo anterior.

Al llevar a cabo la medida a que se refiere este artículo, la Procuraduría deberá notificarla a las autoridades judiciales correspondientes, acompañando de las constancias respectivas, en un plazo que no excederá de setenta y dos horas, a efecto de que dicha medida sea ratificada, en su caso, por aquéllas.

**Artículo 68.** El Estado, a través de los encargados de los centros con que el organismo cuente para ello, ejercerá la guarda y custodia de las niñas, niños y adolescentes en las instalaciones de asistencia pública o privada, así como en hogares provisionales que determine para tal efecto, privilegiando cuando esto sea posible que los hermanos queden juntos, en tanto no se resuelva en definitiva la situación jurídica.

El personal de la Procuraduría realizará visitas periódicas a los lugares a que se refiere el párrafo que antecede, a efecto de vigilar la atención y cuidados que se brinden a niñas, niños y adolescentes, pudiendo llevar a cabo las acciones conducentes a su protección y salvaguarda.

**Artículo 69.** Toda persona o institución que tenga bajo su custodia o cuidado a niñas, niños y adolescentes en situación extraordinaria, deberán permitir el contacto del personal de la Procuraduría con los mismos y deberán presentarlos para las entrevistas y diligencias que deban llevarse a cabo, bajo apercibimiento de que en caso de no cumplir con lo anterior se hará el retiro del menor, sin perjuicio de la demás responsabilidades administrativas, civiles y penales en que pueda incurrir.

**Artículo 70.** La autoridad judicial en el caso a que se refiere el artículo 71 de esta ley, dentro de un plazo que no exceda de quince días contados a partir de la fecha de presentación de la solicitud, deberá ratificar la medida de la Procuraduría o, en su caso, resolver sobre la reincorporación a su núcleo familiar.

**Artículo 71.** Para la investigación de la situación extraordinaria en que se encuentren las niñas, niños y adolescentes, la Procuraduría realizará todas las acciones conducentes para el esclarecimiento del caso,



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



pudiendo solicitar tratándose de notoria urgencia y bajo su responsabilidad, el auxilio de la fuerza pública para la seguridad en la práctica de sus diligencias.

**Artículo 72.** En caso de oposición de particulares para que se lleve a cabo una medida de protección a un menor en situación de riesgo o extraordinaria, la Procuraduría podrá solicitar al juez competente lleve a cabo tales acciones, en los términos de las disposiciones legales aplicables.

**Artículo 73.** La Procuraduría procederá a solicitar a la autoridad judicial competente la pérdida de la patria potestad, si la situación de riesgo extraordinario persiste durante los noventa días posteriores a la ratificación de la medida.

Determinada la imposibilidad de reincorporación al núcleo familiar y habiendo resolución de la autoridad judicial competente sobre la pérdida de la patria potestad, la Procuraduría podrá iniciar el procedimiento de adopción correspondiente, previa opinión del Consejo Técnico de Adopciones, en los términos de esta ley y demás disposiciones aplicables.

**Artículo 74.** La Procuraduría, con independencia de las medidas urgentes que lleve a cabo, deberá solicitar a la autoridad judicial competente de vista al Ministerio Público de hechos posiblemente constitutivos de delito.

## SECCIÓN SEGUNDA DE LOS PROCEDIMIENTOS DE MEDIOS ALTERNOS DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS

**Artículo 75.** La mediación y la conciliación familiar constituyen la vía preferente para resolver de manera extrajudicial los conflictos sobre derechos y obligaciones en materia familiar que sean planteados al organismo y que no se trate de violencia familiar, abuso sexual en cualquiera de sus modalidades ni asuntos que por su naturaleza deban ser resueltos de manera exclusiva por la autoridad judicial, de conformidad con lo dispuesto en la Ley de Medios Alternos de Solución de Controversias para el Estado de Coahuila de Zaragoza y demás disposiciones aplicables.

**Artículo 76.** Antes de iniciar el procedimiento de que se trate, se informará a las partes del contenido y alcance de esta ley y de la ley de la materia, así como de los derechos que le asisten y de los procedimientos administrativos, civiles o penales que existan en la materia.

**Artículo 77.** El procedimiento se iniciará a petición de una de las partes o de ambas. Tratándose de los casos en que sea una de las partes quien lo solicite se deberá indicar brevemente las causas que motiven la solicitud.

**Artículo 78.** Las Delegaciones Regionales girarán invitación por vía escrita, telefónica o por medios electrónicos según proceda, en el que se indicará lugar, fecha y hora para que participe en un procedimiento de mediación familiar.

**Artículo 79.** La intervención de las Delegaciones Regionales o funcionarios que lleven a cabo la sesión respectiva, se limitará a estimular a las partes para desarrollar posibles soluciones, a proponer alternativas de solución y a la formulación, en su caso, del convenio respectivo que ponga fin al conflicto.

**Artículo 80.** En caso de incumplimiento de las obligaciones y deberes establecidos en el convenio, según sea el caso, se solicitará a la autoridad judicial competente su ejecución, de conformidad con lo dispuesto en la Ley de Medios Alternos de Solución de Controversias para el Estado de Coahuila de Zaragoza y demás disposiciones aplicables.





# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



**Artículo 81.** Si las partes no logran resolver sus controversias, se les hará saber de las instancias correspondientes y, en todo caso, sus derechos quedarán a salvo para ejercerlos por la vía conducente.

## SECCIÓN TERCERA ATENCIÓN A MENORES DE 12 AÑOS EN CONFLICTO CON LA LEY

**Artículo 82.** Los menores de doce años de edad a quienes se les impute la comisión de una conducta tipificada por las leyes penales como delito, serán sujetos de rehabilitación y asistencia social a través del Organismo por conducto de la Procuraduría, de conformidad con lo establecido en el artículo 18 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los artículos 3 y 4 de la Ley de Justicia para Adolescentes del Estado de Coahuila de Zaragoza.

**Artículo 83.** Para los efectos de esta ley, la edad del menor se comprobará con el acta respectiva expedida por las autoridades del registro civil.

De no ser esto posible, se acreditará por medio de dictamen médico rendido por perito adscrito a la Procuraduría General de Justicia del Estado.

**Artículo 84.** La Procuraduría recibirá denuncias y canalizaciones referentes a menores de doce años a quienes se les atribuya la comisión de una conducta tipificada por las leyes penales como delito.

**Artículo 85.** La Procuraduría llevará a cabo los procedimientos a que se refiere este capítulo en vía de justicia restaurativa.

**Artículo 86.** La Procuraduría citará a quien ejerza la patria potestad, tutela o guarda y custodia legal o de hecho del menor en compañía del mismo, así como al denunciante u ofendido, con la finalidad de que los segundos expresen de manera libre y en un ambiente seguro y de respeto el impacto que la conducta atribuida al menor ocasionó en la vida de estos y concientizarlos de la importancia de reparar el daño causado.

**Artículo 87.** En la diligencia a que se refiere el artículo anterior, la Procuraduría informará a quienes ejerzan la patria potestad, guarda y custodia o tutela de la conducta tipificada por las leyes penales como delito que se le imputa al menor, así como, de los elementos de convicción con que se cuente.

**Artículo 88.** Una vez concluido satisfactoriamente el procedimiento al que se sujetaren las partes, la Procuraduría tendrá a su disposición el convenio o en su caso la resolución respectiva, para que ante su incumplimiento y a solicitud de la parte interesada sea remitido al juez civil competente.

**Artículo 89.** La Procuraduría canalizará a las familias y menores a que se refiere el artículo 86 de la presente ley, a terapia psicológica o programas de orientación de acuerdo a la problemática presentada.

Lo anterior con independencia de que la Procuraduría pueda realizar las investigaciones que considere pertinentes para determinar si el menor o los menores involucrados se encuentren en situación extraordinaria.

## SECCIÓN CUARTA PROCESO ADMINISTRATIVO DE ADOPCIONES DE MENORES INSTITUCIONALIZADOS

**Artículo 90.** Es facultad del organismo, a través del Consejo Técnico de Adopciones, conocer de las solicitudes de adopción que se presenten en relación con los menores que se encuentren



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



institucionalizados y en aptitud legal de ser adoptados, así como de emitir su opinión respecto de las promovidas ante el Poder Judicial sobre menores no institucionalizados o, en su caso, de nombrarles un hogar sustituto, de conformidad con lo dispuesto en el Código Civil y de Procedimientos Civiles para el Estado de Coahuila de Zaragoza y demás disposiciones aplicables.

**Artículo 91.** En el proceso administrativo, las Delegaciones Regionales deberán integrar el expediente respectivo que contenga la documentación requerida por el área de adopciones, así como los estudios psicosociales realizados por personal adscritos al organismo y la constancia de asistencia al Curso Taller de Padres Adoptivos.

**Artículo 92.** Una vez integrado el expediente, las Delegaciones Regionales lo remitirán al área de adopciones del organismo, a fin de registrar su solicitud de adopción.

**Artículo 93.** Cuando un menor sea susceptible de ser adoptado, el área correspondiente analizará de manera interdisciplinaria las características del menor, así como los expedientes de las familias que desean adoptar, a fin de proponer ante el Consejo Técnico de Adopciones las opciones más adecuadas de empatamiento para armonizar las condiciones especiales del menor y de las familias propuestas.

**Artículo 94.** El Consejo Técnico de Adopciones, atendiendo al interés superior del menor y protegiendo el derecho del mismo a vivir en familia, en base a los estudios que señala el artículo que antecede asignará una familia adecuada a sus necesidades, garantizando un desarrollo humano integral y una vida digna, que le genere las condiciones materiales que le permitan vivir plenamente y alcanzar el máximo bienestar personal, familiar y social posible.

**Artículo 95.** Concluida la fase anterior se llevarán a cabo las convivencias entre ambos con la finalidad de crear un vínculo que favorezca la integración familiar. En caso de ser favorable este proceso, la Procuraduría iniciará de manera inmediata el juicio de adopción, de conformidad con lo previsto en el Código Civil y de Procedimientos Civiles para el Estado de Coahuila de Zaragoza.

**Artículo 96.** La Procuraduría, una vez concluido el procedimiento judicial, realizará el seguimiento que establece el Código Civil, con la finalidad de verificar que el menor ha logrado su integración plena a su nuevo núcleo familiar.

## CAPÍTULO CUARTO DE LAS SANCIONES

**Artículo 97.** Los servidores públicos que incumplan o interfieran en el cumplimiento de lo dispuesto en la presente ley, serán sancionados conforme a la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos Estatales y Municipales del Estado de Coahuila de Zaragoza, sin perjuicio de lo establecido en la legislación civil y penal aplicable según sea el caso concreto.

**Artículo 98.** Los padres, tutores, docentes o cualquier otra persona que infrinja de modo alguno las disposiciones de esta ley, con independencia de las sanciones que prevean las leyes aplicables, podrá hacerse acreedor, según la gravedad de la infracción a:

- I. Amonestación por escrito;
- II. Multa de hasta ochocientas veces de salario mínimo vigente en la entidad a la fecha en que ocurra en incumplimiento;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- III. Trabajos en beneficio de la comunidad;
- IV. Clausura parcial o total, temporal o definitiva de las fuentes o actividades que contravengan las disposiciones de esta ley;
- V. Tratándose de servidores públicos, la sanción será desde la amonestación hasta destitución del cargo, de conformidad con lo que establece la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos Estatales y Municipales del Estado de Coahuila de Zaragoza, y
- VI. Las demás que al efecto prevea la Ley de Procedimiento Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza.

**Artículo 99.** Las sanciones a las que se refiere el artículo anterior serán impuestas por la Procuraduría, siguiendo el procedimiento previsto en la Ley de Procedimiento Administrativo del Estado de Coahuila de Zaragoza.

En el caso de que la transgresión constituya un hecho punible, se hará del conocimiento del Ministerio Público, a efecto de que se proceda en los términos de su competencia.

## CAPÍTULO QUINTO DE LAS RELACIONES LABORALES DEL ORGANISMO

**Artículo 100.** Las relaciones de trabajo entre el organismo y su personal, se regirán por el Estatuto Jurídico para los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila.

**Artículo 101.** Quienes son trabajadores del Organismo quedarán sujetos al régimen de la Ley de Pensiones y otros Beneficios Sociales de los Trabajadores al Servicio del Gobierno del Estado de Coahuila y disfrutarán de las demás prestaciones de seguridad social que determine la Junta de Gobierno.

**Artículo 102.** Además de las facultades y atribuciones consignadas en la presente ley, la Junta de Gobierno, con apoyo de la Dirección General, elaborará la plantilla de personal y expedirá las demás disposiciones que estime necesarias para la organización y administración de los recursos humanos del Organismo.

## TRANSITORIOS

**PRIMERO.-** El presente decreto entrará en vigor al siguiente día de su publicación.

**SEGUNDO.-** Se aboga la Ley de Asistencia Social para el Estado de Coahuila de Zaragoza, publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado el 23 de enero de 1998.

**TERCERO.** Para los efectos de lo dispuesto en la presente ley, se convalidan todos los actos realizados por el organismo público descentralizado denominado "Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia", creado mediante la ley que se aboga, así como los derechos y obligaciones que correspondan a dicha entidad, efectuados y adquiridos desde su creación.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



**CUARTO.**- La Junta de Gobierno del Sistema deberá aprobar el Reglamento Interior del mismo dentro de los 180 días siguientes contados a partir de la fecha en que entre en vigor esta ley.

Así lo acuerdan los Diputados integrantes de las Comisiones Unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, y la Comisión de Salud, Medio Ambiente, Recursos Naturales y Agua de la Quincuagésimo Novena Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Diputado Ricardo López Campos, ( Coordinador ), Dip. Fernando de la Fuente Villarreal (Secretario), Dip. Edmundo Gómez Garza, Dip. Rodrigo Fuentes Ávila, Dip. Simón Hiram Vargas Hernández, Dip. Eliseo Francisco Mendoza Berrueto, Dip. José Refugio Sandoval Rodríguez, (Coordinador), Dip. Indalecio Rodríguez López, Dip. Ana María Boone Godoy, Dip. Cuauhtémoc Arzola Hernández. **En la Ciudad de Saltillo, Coahuila, a 13 de abril de 2012.**

## COMISIÓN DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES

NOMBRE	VOTO Y FIRMA		
	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. RICARDO LOPEZ CAMPOS COORDINADOR	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. FERNANDO DE LA FUENTE VILLARREAL SECRETARIO	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. EDMUNDO GOMEZ GARZA	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. RODRIGO FUENTES ÁVILA	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. SIMÓN HIRAM VARGAS HERNÁNDEZ	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. ELISEO FRANCISCO MENDOZA BERRUETO	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. JOSÉ REFUGIO SANDOVAL RODRÍGUEZ	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



## COMISIÓN DE SALUD, MEDIO AMBIENTE, RECURSOS NATURALEZ Y AGUA

NOMBRE	VOTO Y FIRMA		
DIP. JOSE REFUGIO SANDOVAL RODRIGUEZ COORDINADOR	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. RODRIGO FUENTES AVILA SECRETARIO	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. EDMUNDO GOMEZ GARZA	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. INDALECIO RODRIGUEZ LOPEZ	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. CUAUHEMOC ARZOLA HERNANDEZ	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. ANA MARIA BOONE GODOY	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. SIMÓN HIRAM VARGAS HERNANDEZ	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA