



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



**Dictámenes correspondientes a la Octava Sesión del Segundo Período Ordinario de Sesiones, del Segundo Año de Ejercicio Constitucional de la Quincuagésima Novena Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza.**

**15 de octubre del año 2013.**

Lectura, discusión, y en su caso, aprobación de dictámenes en cartera:

- A.-** Dictamen presentado por la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, con relación a una iniciativa de decreto de la Ley de Filmaciones del Estado de Coahuila de Zaragoza, planteada por el Gobernador Constitucional del Estado de Coahuila de Zaragoza, Rubén Ignacio Moreira Valdez.
- B.-** Dictamen presentado por la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, con relación a una iniciativa de decreto que modifica diversas disposiciones del Estatuto Jurídico para los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila, planteada por el Gobernador Constitucional del Estado de Coahuila de Zaragoza, Rubén Ignacio Moreira Valdez.
- C.-** Dictamen presentado por las Comisiones Unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, de Salud, Medio Ambiente, Recursos Naturales y Agua y de Obras Públicas y Transporte, con relación a dos iniciativas, la primera correspondiente a una iniciativa de decreto por el que se modifican diversas disposiciones de la Ley Estatal de Salud y de la Ley de Asentamientos Humanos y Desarrollo Urbano del Estado de Coahuila de Zaragoza, planteada por el Gobernador Constitucional del Estado de Coahuila de Zaragoza, Rubén Ignacio Moreira Valdez; y la segunda correspondiente a una iniciativa con proyecto de decreto que reforma y adiciona el artículo 64 fracción XXIV, y el artículo 70 fracción I, inciso e), de la Ley para la Regulación de la Venta y Consumo de Alcohol en el Estado de Coahuila, planteada por el Diputado Samuel Acevedo Flores, del Partido Socialdemócrata de Coahuila.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



**DICTAMEN** de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Quincuagésimo Novena Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la iniciativa de decreto de la Ley de Filmaciones del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Gobernador Constitucional del Estado de Coahuila de Zaragoza, Rubén Ignacio Moreira Valdez; y,

## RESULTANDO

**PRIMERO.-** Que en sesión celebrada por el Pleno del Congreso el día 30 del mes de abril del año en curso, se acordó turnar a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la Iniciativa a que se ha hecho referencia.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento de dicho acuerdo, se turnó a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, Iniciativa de decreto de la Ley de Filmaciones del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Gobernador Constitucional del Estado de Coahuila de Zaragoza, Rubén Ignacio Moreira Valdez ; y,

## CONSIDERANDO

**PRIMERO.-** Que esta Comisión, con fundamento en los artículos 61 y 68 fracción I, y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, es competente para emitir el presente dictamen.

**SEGUNDO.-** Que la Iniciativa de decreto de la Ley de Filmaciones del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Gobernador Constitucional del Estado de Coahuila de Zaragoza, Rubén Ignacio Moreira Valdez, se basa entre otras en las consideraciones siguientes:



## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La presente Ley está enfocada a difundir, tanto en el ámbito nacional como internacional, la riqueza y diversidad social, patrimonial y económica que tiene el estado de Coahuila de Zaragoza, a través de la producción audiovisual en todos sus formatos, proveyendo a los productores de una infraestructura legal que los guíe a cada paso, beneficiando también a la sociedad coahuilense con la generación de empleos y derrama económica, además de potenciar en ella el orgullo por su entorno natural, urbano y cultural; afianzando así su sentido de pertenencia y el enriquecimiento de su cultura audiovisual.

Así, están contenidos en la presente ley los lineamientos que permiten el crecimiento de la producción audiovisual en un entorno que brinda a los cineastas certeza legal; y que propicia, además, un ambiente de trabajo que potencia la creación de películas y otras producciones audiovisuales de calidad.

**TERCERO.-** Una vez analizada la iniciativa de referencia para la expedición de la Ley de Filmaciones del Estado de Coahuila de Zaragoza, quienes aquí dictaminamos coincidimos en destacar que el objeto principal de dicha propuesta es regular todas aquellas acciones que tienden a desarrollar el sector audiovisual en sus más diversas manifestaciones, mejorando con ello la reglamentación para agilizar los trámites administrativos relacionados con la planeación, filmación y producción de audiovisuales y cinematográficos, a efecto de que todas las autoridades del Estado pero principalmente la Secretaria de Cultura apoyen todas las acciones y programas que se encuentren vinculados a estos sectores a fin de difundir la gran riqueza cultural, orográfica, climática y los principales ecosistemas de nuestro Estado así como los recursos naturales ya que nuestro vasto territorio afloran una serie de gloromerados con una riqueza endémica como lo es los pueblos mágicos de Parras de la Fuente, Arteaga Coahuila, el propio Saltillo y Cuatrociénegas y sus ya famosas posas.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



Por ello al igual que el ponente estamos convencidos de los beneficios que traerá para nuestro desarrollo cultural, para una mejor calidad de vida y un crecimiento económico de los coahuilenses al explotar de forma reglamentada esta actividad filmatográfica.

Por las consideraciones que anteceden se estima pertinente emitir y poner a consideración del pleno el siguiente

## **PROYECTO DE DECRETO.**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Se expide la Ley de Filmaciones del Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

## **LEY DE FILMACIONES DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA**

### **Título primero**

#### **Disposiciones generales**

##### Artículo 1.

Las disposiciones de esta ley son de orden público, interés social y de observancia general en el estado; tienen por objeto regular las acciones que tiendan a desarrollar el sector audiovisual en sus diversas manifestaciones, así como mejorar los servicios públicos y agilizar los trámites administrativos vinculados con la planeación, filmación y producción de obras audiovisuales y cinematográficas.

##### Artículo 2.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



Las dependencias, entidades y órganos político-administrativos de la administración pública del estado, conforme a sus respectivos ámbitos de competencia, deberán otorgar las facilidades administrativas necesarias para que la planeación, filmación y producción de obras audiovisuales y cinematográficas se realice en un marco de seguridad y certeza jurídica.

## Artículo 3.

Las acciones y programas de los órganos de gobierno del estado que estén vinculadas al sector audiovisual, se regirán por los siguientes principios:

- I. Desarrollo integral; orientado a incentivar la inversión pública y privada, así como potenciar el desarrollo del sector audiovisual, posicionándolo como industria fundamental para el estado;
- II. Diversidad; basada en el carácter pluriétnico y pluricultural de la sociedad coahuilense, y que tiene como fin reconocer y respetar las ideas, creencias y expresiones individuales y colectivas, así como garantizar el derecho al desarrollo de la propia cultura audiovisual y cinematográfica y la conservación de las tradiciones;
- III. Igualdad; dirigida a garantizar que las acciones, programas y políticas culturales relacionadas con el sector audiovisual en general tengan un sentido distributivo, equitativo y plural;
- IV. Libertad de expresión; como elemento fundamental de cualquier obra audiovisual que debe ser salvaguardado por la autoridad;
- V. Promoción de la imagen del estado; enfocada a difundir, tanto en el ámbito nacional como internacional, la riqueza y diversidad arquitectónica, social, económica y cultural del estado;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- VI. Propiedad intelectual; integrada por el conjunto de derechos derivados de la producción de todo tipo de obra audiovisual, de conformidad con lo dispuesto en la Ley Federal del Derecho de Autor y demás disposiciones aplicables; y
- VII. Tolerancia; fundada en el rechazo a cualquier forma de discriminación hacia una persona por razones de edad, sexo, orientación sexual, raza, nacionalidad, estado civil, religión, ideología, condición económica o social, trabajo o discapacidad.

## Artículo 4.

Para los efectos de esta ley se entenderá como:

- I. Bienes de uso común: Los caminos, carreteras y puentes cuya conservación esté a cargo exclusivamente del Gobierno del Estado o a cargo de éste y de los municipios de la entidad; las presas, canales y zanjas construidos por el Gobierno del Estado para riego u otros aprovechamientos de utilidad pública que no se encuentren sobre ríos o arroyos federales; las plazas, paseos y parques públicos cuya construcción o conservación estén a cargo del Gobierno del Estado; los monumentos artísticos e históricos propiedad del Gobierno del Estado y las construcciones levantadas en lugares públicos para ornato, solaz y comodidad de quienes los visiten, excepto que dichas obras se hayan donado a los Municipios; y los edificios históricos propiedad del Gobierno del Estado;
- II. Centros históricos: Los perímetros considerados como centros históricos de todas las ciudades y municipios que conforman el estado;
- III. La Comisión: La Comisión de Filmaciones del Estado de Coahuila de Zaragoza;
- IV. El Consejo: El Consejo Directivo de la Comisión de Filmaciones del Estado Coahuila de Zaragoza;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- V. El Director o Directora General: El o la titular de la Dirección General de la Comisión de Filmaciones del Estado de Coahuila de Zaragoza;
- VI. Filmación: Cualquier filmación o videograbación, análoga o digital, que se realice en el estado;
- VII. Formato de aviso: Documento que deberán presentar los interesados a la Comisión, para que este órgano tenga conocimiento de que realizarán una filmación o grabación en bienes de uso común del estado, de una forma gratuita y que no requiere permiso, en los términos previstos en esta ley;
- VIII. Formato de permiso: Documento que deberán presentar los interesados ante la Comisión, para solicitar el otorgamiento del permiso requerido para filmar o grabar en la vía pública o para estacionar vehículos en lugares con restricciones específicas;
- IX. Formato de permiso urgente: Documento que deberán presentar los interesados ante la Comisión, para solicitar el otorgamiento inmediato del permiso urgente requerido para poder realizar filmaciones en vías de tránsito vehicular que se encuentren bajo la jurisdicción de las autoridades del estado de Coahuila, dentro de las 24 horas contadas a partir de su presentación;
- X. Formato de prórroga de permiso: Documento que deberán presentar los interesados ante la Comisión, para prorrogar la vigencia de un permiso otorgado por este órgano;
- XI. Formato de modificación de aviso, permiso o prórroga: Documento que deberán presentar a la Comisión quienes hayan dado aviso o hayan obtenido un permiso o prórroga para filmar, a efecto de solicitar la modificación de las condiciones establecidas en el aviso, permiso o prórroga respectiva (vigencia, ubicación de la locación, medidas de seguridad, vehículos de producción involucrados, entre otras), siempre y cuando los productores solicitantes demuestren el caso fortuito o la fuerza mayor que justifique la modificación, como serían factores climatológicos, condiciones de inseguridad y situaciones que pongan



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



en riesgo la vida y la integridad de las personas o bienes materiales vinculados con una filmación o grabación audiovisual;

- XII. Guía del productor: El documento oficial emitido por la Comisión que informe y explique de manera clara los trámites, autoridades, requisitos, plazos, costos y beneficios de los procedimientos exigidos para filmar en el estado;
- XIII. Infraestructura fílmica: Conjunto de locaciones, bienes de dominio público y privado del estado, así como servicios públicos y privados (productoras, post-productoras, agencias de publicidad, productores independientes, cooperativas de producción, estudios de filmación y sonido, entre otros) que ofrece al sector audiovisual nacional e internacional;
- XIV. Ley: Ley de Filmaciones del Estado de Coahuila de Zaragoza;
- XV. Locación: Todo espacio público o privado donde se realiza una filmación;
- XVI. Preproducción: Todas las labores especializadas previas a la filmación de una película, tales como la preparación de locaciones autorizadas, contratación de personal de apoyo local y proveedores de servicios, entre otras;
- XVII. Producción: Concreción de un guión cinematográfico a través de recursos humanos, materiales y técnicos que dan como resultado una obra fílmica o audiovisual y lo que conlleva: historia, contenido temático, imágenes y sonidos;
- XVIII. Productores: Personas físicas o morales con la iniciativa, la coordinación y la responsabilidad de realizar una obra fílmica o audiovisual en el estado; fungirán ante la ley como los máximos responsables de la producción correspondiente y de todos los procedimientos, trámites (incluidos los referentes a la contratación de seguros de producción), consecuencias, contingencias, percances y accidentes derivados de la filmación o grabación;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- XIX. Registro de locaciones y eventos culturales: El catálogo elaborado y difundido por la Comisión, el cual contiene los bienes de uso común, sitios, eventos, festivales, tradiciones y otras manifestaciones culturales susceptibles de ser filmadas o grabadas de manera audiovisual;
- XX. Registro de productores: El registro de los profesionales del sector audiovisual en el estado, ya sean personas físicas o morales, nacionales o extranjeras;
- XXI. Registro de servicios: El listado de casas productoras, postproductoras, cooperativas, estudios de filmación, de audio, y demás servicios creativos y profesionales que en materia de producción audiovisual ofrece el estado;
- XXII. Reglamento; Reglamento de la Ley de Filmaciones del Estado de Coahuila de Zaragoza;
- XXIII. La Secretaría: Secretaría de Cultura;
- XXIV. Sector audiovisual: El conjunto de personas físicas y morales que participan en la realización de proyectos audiovisuales, así como en la producción cinematográfica, televisiva, videográfica y fotográfica, digital, analógica o multimedia, o cualquier otro medio audiovisual o visual con fines culturales o comerciales;
- XXV. Vía pública: Cualquier vialidad bajo la jurisdicción de la administración pública del estado que tiene como función facilitar el tránsito eficiente y seguro de personas y vehículos;
- XXVI. Vehículos de la producción: Aquellos vehículos que forman parte de la producción y sirven para transportar la planta generadora de energía eléctrica; el vestuario; el maquillaje y peinados; el o los camerinos; la alimentación; los baños; la utilería; la escenografía; el equipo de tramoya, la iluminación y cámaras; la unidad de video; la unidad de sonido y efectos especiales; así como los vehículos especiales para filmar o videografiar en movimiento, adaptados con el equipo necesario para realizar las escenas, y vehículos para ser utilizados en escena; todo tipo de grúas; y en general cualquier otro



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



vehículo terrestre, acuático o aéreo que sea utilizado en la realización de las actividades relacionadas con el sector audiovisual.

## Artículo 5.

En el estado queda prohibida la filmación que no se realice en los términos y condiciones previstos en esta ley y su reglamento.

Todo acto de interpretación de las disposiciones de la presente ley deberá privilegiar el desarrollo del sector audiovisual en sus diversas manifestaciones y agilizar los procedimientos administrativos involucrados en la planeación, filmación y producción de obras audiovisuales.

Son de aplicación suplementaria a la presente ley, la Ley de Procedimiento Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza, la Ley de Fomento Económico del Estado de Coahuila, la Ley de Desarrollo Cultural para el Estado de Coahuila de Zaragoza y cualquier otra ley que eventualmente sea creada para fomentar la actividad cinematográfica dentro de la entidad.

## Título segundo

### De las autoridades

## Artículo 6.

Son autoridades encargadas de aplicar la presente ley quienes sean titulares de:

- I. El Ejecutivo del Estado de Coahuila de Zaragoza;
  
- II. De la Secretaría de Cultura;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- III. De la Secretaría de Gobierno;
  
- IV. De la Comisión de Filmaciones;
  
- V. De los Municipios.

## Artículo 7.

En materia de filmaciones, corresponde al titular del Ejecutivo las siguientes atribuciones:

- I. Formular y coordinar las acciones y políticas de la administración pública del estado de Coahuila de Zaragoza orientadas a atender y desarrollar el sector audiovisual, así como mejorar la infraestructura fílmica y los servicios públicos que ofrece a esta industria;
  
- II. Aprobar el programa de estímulos al sector audiovisual dirigido a incentivar la producción de filmaciones o videograbaciones que tengan valor artístico o cultural para la entidad, o difundan la imagen del estado;
  
- III. Promover la participación e inversión de los sectores público, social y privado en el sector audiovisual y en la infraestructura fílmica del estado;
  
- IV. Designar al director general de la Comisión, a partir de la terna de candidatos propuesta por la Secretaría de Cultura;
  
- V. En general, expedir las disposiciones que demande el cumplimiento de esta ley.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



## Artículo 8.

Para efectos de esta ley, corresponde a la Secretaría:

- I. Planear e instrumentar acciones y políticas encaminadas a atender y desarrollar el sector audiovisual del estado, incentivar la creación audiovisual independiente, así como mejorar la infraestructura fílmica dentro del estado;
- II. Diseñar y elaborar el programa de estímulos dirigido a incentivar la producción de filmaciones que tengan valor artístico o cultural para el estado, o difundan la imagen de la entidad, así como las obras audiovisuales de valor cultural y artístico que hayan sido filmadas o video grabadas en el estado, para su proyección, exhibición, comercialización o cualquiera de éstas, en festivales, muestras y mercados nacionales e internacionales, así como apoyar a los productores y realizadores para que promocionen sus obras audiovisuales en los tipos de eventos antes mencionados, sean nacionales o internacionales;
- III. Gestionar ante las autoridades federales y los organismos internacionales el otorgamiento de apoyos y estímulos financieros, materiales, operativos, logísticos y técnicos que contribuyan a desarrollar el sector audiovisual y mejorar la infraestructura fílmica del estado;
- IV. Gestionar ante las dependencias, entidades y municipios de la administración pública del estado las autorizaciones requeridas para filmar en bienes de dominio público que se encuentren bajo su administración;
- V. Vincular las acciones y políticas instrumentadas en materia de filmaciones, con aquellas relacionadas con la promoción cultural y turística del estado;
- VI. Difundir las locaciones, eventos, festivales, tradiciones y manifestaciones culturales o artísticas que pueden ser filmadas o video grabadas en el estado;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- VII. Proponer al titular del Ejecutivo la terna de candidatos a ocupar el cargo de director general de la Comisión, a partir de la lista que le presente la Secretaría de Cultura.

## Artículo 9.

Para efectos de esta ley, corresponde a la Secretaría de Gobierno:

- I. Dar apoyo a la Comisión en las actividades que este órgano realiza para facilitar la planeación, producción y filmación de obras audiovisuales en el estado; brindar atención a los productores; informar sobre los costos de sus servicios; así como recibir, tramitar y dar seguimiento a las quejas presentadas por los miembros de este sector en contra de las conductas cometidas por elementos de seguridad pública durante el desarrollo de una filmación;
- II. Concertar con el sector audiovisual las acciones y medidas de coordinación y vinculación que faciliten la filmación en la vía pública y coadyuven a mejorar el tránsito vehicular, así como a garantizar la seguridad de terceros; y
- III. Las demás que le otorgue esta ley y otros ordenamientos jurídicos aplicables.

## Artículo 10.

La Comisión tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Promover a nivel local, nacional e internacional la infraestructura fílmica del estado, a fin de mejorar y potenciar su uso y aprovechamiento por parte del sector audiovisual en general;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- II. Ofrecer información actualizada sobre trámites, procedimientos y servicios relacionados con la filmación en locaciones y en bienes de uso común del estado;
- III. Recibir los avisos y otorgar los permisos de filmación previstos en esta ley;
- IV. Actuar como órgano de consulta, capacitación y asesoría de las dependencias y entidades de la administración pública del estado, en materia de filmaciones;
- V. Elaborar y mantener actualizados los registros de locaciones, de productores y de servicios para el sector audiovisual;
- VI. Sugerir medidas de simplificación administrativa que coadyuven al desarrollo del sector y a mejorar la infraestructura fílmica del estado;
- VII. Proponer a la Secretaría los acuerdos, convenios y demás instrumentos jurídicos con el sector público y privado, organismos nacionales e internacionales, organizaciones sociales e instituciones académicas que contribuyan a cumplir con su objeto;
- VIII. Presentar, a través de la Secretaría de Cultura, a la Secretaría de Finanzas y a la Secretaría de Desarrollo Económico y Competitividad proyectos de creación de incentivos fiscales y sus respectivas regulaciones, los cuales serán propuestos al titular del Ejecutivo, para estimular futuras producciones cinematográficas estatales, nacionales e internacionales en la entidad;
- IX. Gestionar e implementar la creación de un fideicomiso y programas de incentivos tales como apoyos directos y préstamos blandos, entre otros, que fomenten la actividad cinematográfica y permitan canalizar los recursos de la federación que otorga el Instituto Mexicano de Cinematografía, así como el acceso a otros fondos nacionales e internacionales, sean públicos o privados, y existentes con un fin equivalente, contribuyendo con las gestiones necesarias para la disposición de los mismos, con el fin de fomentar las producciones estatales de carácter independiente que contribuyan al desarrollo artístico y cultural de la cinematografía coahuilense; y



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- X. Las demás funciones que le atribuyan las leyes y reglamentos, así como las que le encomiende el titular del Ejecutivo del estado.

## Artículo 11.

Para efectos de esta ley, corresponde a los gobiernos municipales dentro del ámbito de su competencia:

- I. Diseñar e instrumentar, en coordinación con la Comisión, programas dirigidos a facilitar y promover la realización de filmaciones en su demarcación;
- II. Elaborar y mantener actualizado un inventario de los bienes de uso común ubicados en su demarcación, que pueden ser utilizados para realizar filmaciones;
- III. Facilitar, en coordinación con la Comisión, el uso de bienes de uso común bajo su administración que se utilicen en la filmación de obras audiovisuales;
- IV. Otorgar el apoyo necesario por parte de la respectiva Dirección de Seguridad Pública Municipal, para el aprovechamiento y usufructo de la infraestructura fílmica, así como de las demás instancias públicas que pudieran estar relacionadas con la realización de algún proceso de filmación;
- V. Acordar las medidas de simplificación administrativa que incentiven y faciliten la filmación de obras audiovisuales en su demarcación; y
- VI. Las demás que le otorgue esta ley y otros ordenamientos jurídicos aplicables.

## Título tercero

### De la Comisión de Filmaciones del Estado de Coahuila de Zaragoza



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



## Capítulo I

### Disposiciones generales

#### Artículo 12.

La Comisión es un órgano desconcentrado de la administración pública del estado, adscrito a la Secretaría; tiene como fin contribuir al desarrollo de la industria audiovisual en sus diversas manifestaciones; agilizar los procedimientos administrativos involucrados en la planeación, filmación y producción de obras audiovisuales; así como mejorar y potenciar el uso y aprovechamiento de la infraestructura fílmica estatal.

#### Artículo 13.

La Comisión contará con los siguientes órganos de gobierno y administración:

- I. El Consejo Directivo; y
- II. La Dirección General.

## Capítulo II

### Del Consejo.

#### Artículo 14.

El Consejo es el órgano de gobierno de la Comisión y estará integrado de la siguiente manera:

- I. La o el titular de la Secretaría de Cultura o su representante, quien lo presidirá;
- II. La o el Director General de la Comisión de Filmaciones, quien fungirá como secretario técnico;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- III. La o el titular de la Secretaría de Gobierno o su representante;
- IV. La o el titular de la Secretaría de Finanzas o su representante;
- V. La o el Comisionado de Seguridad Pública o su representante;
- VI. La o el titular de la Secretaría de Medio Ambiente o su representante;
- VII. La o el titular de la Secretaría de Turismo o su representante;
- VIII. La o el titular de la Secretaría de Desarrollo Económico y Competitividad o su representante;
- IX. Tres consejeros o consejeras representantes del sector audiovisual de Coahuila.

Los representantes del sector audiovisual de Coahuila serán nombrados por el director general de la Comisión, previo acuerdo con la o el titular de la Secretaría, y ocuparán su cargo por un período de dos años, prorrogable hasta por un lapso equivalente.

Los representantes del sector audiovisual, deberán ser nombrados al menos un mes antes de la instalación del Consejo.

## Artículo 15.

El Consejo celebrará sesiones ordinarias cuando menos una vez cada mes y extraordinarias cuando las circunstancias así lo ameriten. Sus decisiones se tomarán por mayoría simple de sus asistentes.

Para poder sesionar el Consejo, se requiere acreditar la asistencia de la mayoría simple del total de sus integrantes, y que entre ellos se encuentren por lo menos su presidente o su representante, el secretario técnico y dos miembros de la administración pública del estado de Coahuila.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



Previa invitación del Consejo, podrán participar en sus sesiones los alcaldes de los municipios que, de acuerdo con los asuntos a tratar, puedan tener un interés legítimo de participar en ellas o aporten información relevante sobre las acciones gubernamentales y condicionantes existentes en materia de filmaciones dentro de su jurisdicción.

El director general de la Comisión, de forma particular o a petición de uno de los miembros del Consejo, podrá invitar a participar en sus sesiones a autoridades locales y federales, miembros de organizaciones internacionales, especialistas, académicos, intelectuales, profesionales del sector audiovisual o sociedades de gestión, a efecto de que enriquezcan los trabajos de este órgano. El Consejo podrá acordar la participación permanente de algún invitado, cuando considere que su presencia coadyuvará en los trabajos correspondientes.

En las sesiones del Consejo, los titulares de los municipios o sus representantes, así como los invitados temporales o permanentes, únicamente contarán con derecho de voz.

## Artículo 16.

El Consejo Directivo tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Aplicar y dar seguimiento a las políticas, programas y acciones instrumentadas por la administración pública del estado, en materia de filmaciones y, en su caso, proponer las medidas y estrategias conducentes;
- II. Constituirse en la instancia de vinculación y enlace entre el sector audiovisual y las dependencias, entidades y municipios del estado, así como con las instancias federales y los organismos internacionales;
- III. Aprobar, emitir y actualizar los lineamientos para los formatos o procedimientos de expedición, prórroga y revocación de los permisos otorgados al amparo de esta ley, así como vigilar la aplicación de los mismos;
- IV. Proponer a las instancias competentes las medidas de regulación y simplificación administrativa que coadyuven al desarrollo del sector y al mejoramiento de la infraestructura fílmica;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- V. Plantear a la Secretaría de Cultura, acciones y políticas encaminadas a atender y desarrollar el sector audiovisual del estado, incentivar la creación audiovisual independiente, así como mejorar la infraestructura fílmica estatal;
- VI. Sugerir a la Secretaría las líneas de acción, objetivos, incentivos y estrategias que podrían ser incluidos en el programa de estímulos, dirigido a promover la producción de filmaciones que tengan valor artístico o cultural para la entidad, o difundan la imagen del estado;
- VII. Dar seguimiento a los acuerdos emitidos por este órgano, así como evaluar y vigilar la gestión del director general, informando a las autoridades competentes los resultados obtenidos en materia de desempeño, transparencia y rendición de cuentas;
- VIII. Fomentar el desarrollo de proyectos y producciones audiovisuales que difundan en el ámbito local, nacional e internacional la imagen arquitectónica, urbana, social, económica y pluricultural del estado;
- IX. Aprobar el programa anual de actividades de la Comisión y, en su caso, dar seguimiento y vigilancia a las mismas;
- X. Proponer a la Secretaría, de acuerdo con las leyes aplicables, las políticas, bases y lineamientos generales que regularán la suscripción de convenios, contratos y acuerdos;
- XI. Proponer a la Secretaría el reglamento correspondiente a la realización de filmaciones en locaciones de la vía pública, así como aquellos instructivos y programas de capacitación dirigidos a los elementos de seguridad pública y a las autoridades municipales cuyas funciones se relacionen con la filmación en la vía pública;
- XII. Aprobar las reglas de operación del programa de estímulos; y
- XIII. Las demás que le atribuyan esta ley, el titular del Ejecutivo, sus reglas de operación y los demás ordenamientos aplicables.



**Capítulo III**  
**Del director o directora general.**

Artículo 17.

El director o directora general, será designado por el titular del Ejecutivo, a partir de la terna de candidatos propuesta por el o la titular de la Secretaría de Cultura.

Artículo 18.

Para ser director o directora general de la Comisión se requiere:

- I. Ser ciudadano mexicano y coahuilense, en pleno goce y ejercicio de sus derechos civiles y políticos;
- II. No estar inhabilitado por un órgano de control interno de cualquier poder y nivel de gobierno, incluidos los órganos autónomos;
- III. Cumplir con los requisitos exigidos en las disposiciones administrativas, para ocupar el cargo de director general de un órgano desconcentrado;
- IV. Tener experiencia comprobable en el campo cinematográfico, ya sea en la producción, realización o promoción de la cultura cinematográfica; y
- V. Estar legalmente habilitado para viajar al extranjero.

Artículo 19.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



El director o directora general tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Administrar y representar legalmente a la Comisión;
- II. Elaborar y presentar al Consejo el programa anual de actividades de la Comisión, para su aprobación;
- III. Formular y presentar al Consejo, para su aprobación, el proyecto de presupuesto de la Comisión, el cual será integrado al proyecto que la Secretaría de Cultura envíe a la Secretaría de Finanzas, en términos de las disposiciones aplicables;
- IV. Elaborar y presentar al Consejo propuestas de medidas de regulación y simplificación administrativa que coadyuven al desarrollo del sector y al mejoramiento de la infraestructura filmica y que, en su caso, serán enviadas a las instancias competentes;
- V. Ejercer la capacidad de registrar y cancelar los avisos, así como otorgar y revocar los permisos y prórrogas previstos en esta ley, atendiendo en todo momento los principios de legalidad, eficacia, honradez, transparencia, profesionalismo e imparcialidad;
- VI. Autorizar la modificación de las condiciones establecidas en los avisos o permisos previstos en esta ley, siempre y cuando los productores solicitantes demuestren el caso fortuito o la fuerza mayor;
- VII. Recibir las solicitudes de inscripción en el registro de productores, autorizar la credencial de registro respectiva y también las renovaciones correspondientes;
- VIII. Conocer lo relacionado con las negativas u omisiones ocurridas en el procedimiento de inscripción en el registro de productores, y resolver lo conducente;
- IX. Ejecutar los acuerdos del Consejo y cumplir con las acciones que le sean encomendadas por el titular del Ejecutivo y la o el titular de la Secretaría;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- X. Supervisar que las actividades que amparan el aviso, permiso, permiso urgente, prórroga del aviso o permiso y la modificación de aviso o permiso se cumplan en los términos autorizados, tanto por las autoridades como por los productores;
- XI. Difundir y publicitar los trámites, plazos, requisitos y costos para filmar en el estado de Coahuila;
- XII. Apoyar a los productores del sector audiovisual en el trámite de autorizaciones o permisos requeridos para filmar, haciendo uso de bienes muebles e inmuebles de dominio público o privado dentro del estado y, en su caso, de la federación;
- XIII. Gestionar ante las autoridades competentes la prestación de servicios de seguridad pública, bomberos, limpieza y, en general, cualquier servicio a cargo de la administración pública del estado que haya sido solicitado por un productor para una filmación;
- XIV. Instalar, operar y mantener actualizados los registros de productores, de locaciones y de servicios. El reglamento de esta ley establecerá las reglas y lineamientos para la integración, organización y funcionamiento de estos registros;
- XV. Establecer sistemas eficientes para la administración del personal, de los recursos financieros, bienes y servicios que aseguren las prestaciones ofrecidas por la Comisión;
- XVI. Hacer del conocimiento del Ministerio Público, de los órganos de control interno de las dependencias, municipios y autoridades competentes, las conductas delictivas, las faltas administrativas o violaciones normativas cometidas por servidores públicos o productores, durante el procedimiento seguido para registrar un aviso, otorgar un permiso o su prórroga, o durante la ejecución de las actividades que amparan tanto el aviso como el permiso de filmación;
- XVII. Ofrecer a través de la Secretaría, una serie de servicios bilingües (traductores inglés y español, francés y español, alemán y español), para brindar información sobre los servicios que presta la Comisión, así como durante el desarrollo de una filmación;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- XVIII. Recibir y encauzar quejas y denuncias en contra de conductas cometidas por servidores públicos y productores durante la búsqueda de locaciones, la realización de los trámites correspondientes, la preproducción y el desarrollo de una filmación;
- XIX. Contar con un portal de Internet multilingüe (de inicio: español, inglés, francés y alemán) que, además de cumplir con los requisitos previstos en la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila, proporcione los formatos de aviso, permiso y prórroga, reciba los avisos y solicitudes de permiso y modificación de aviso o permiso; ofrezca información sobre los registros de locaciones, productores y servicios y, en general, brinde asesoría y atención a los interesados;
- XX. Organizar y, en su caso, participar en eventos nacionales e internacionales, tales como festivales, muestras, mercados cinematográficos y demás foros especializados, a efecto de promover la infraestructura fílmica y atraer proyectos e inversiones orientadas a desarrollar el sector audiovisual del estado;
- XXI. Impartir, de forma coordinada con la Secretaría de Seguridad Pública, cursos de capacitación a los cuerpos de policía y autoridades municipales que ocasionalmente presten sus servicios durante las distintas etapas del desarrollo de una filmación; y
- XXII. Las demás que le atribuyan esta ley y otros ordenamientos aplicables.

## **Título cuarto**

### **De las filmaciones en el Estado de Coahuila de Zaragoza**

#### **Capítulo I**

#### **Disposiciones generales**

Artículo 20.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



Para poder filmar en bienes de uso común del estado, de la federación o en la vía pública, según corresponda, es necesario haber presentado a la Comisión el aviso de filmación o haber obtenido el permiso de filmación, así como estar inscrito en el registro de productores, en el caso de los cineastas coahuilenses.

## Artículo 21.

Siempre que no impidan el paso total o parcial de las vías principales de tránsito vehicular, quedan exceptuadas de dar aviso o solicitar permiso a la Comisión las siguientes filmaciones:

- I. Periodísticas, de reportaje o documental nacional e internacional;
- II. Producciones estudiantiles con fines académicos, siempre que cuenten con una carta aval emitida por la institución educativa correspondiente;
- III. Turísticas o para uso personal que se registren en cualquier variedad de formatos audiovisuales.

## Artículo 22.

No se requiere dar aviso ni gestionar permiso cuando las filmaciones se realicen en inmuebles de propiedad privada, los vehículos se estacionen en lugares permitidos y no se obstruya el paso vehicular ni peatonal, sin que esto exima a los productores de la obligación de solicitar, en tiempo y forma, a las autoridades correspondientes el apoyo para implementar las medidas de seguridad necesarias para llevar a cabo la producción audiovisual correspondiente.

## Artículo 23.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



La presentación del aviso o la expedición del permiso otorgado, no exime a los productores de la obligación de solicitar, en tiempo y forma, a las autoridades correspondientes el apoyo para implementar las medidas de seguridad necesarias para llevar a cabo la producción audiovisual previamente autorizada y, en su caso, preservar el estado que guardan los bienes de uso común utilizados en ella.

## Artículo 24.

Cuando por causas de fuerza mayor o caso fortuito se justifique la modificación de las condiciones establecidas en el aviso o permiso concedidos previamente por la Comisión, el titular de los mismos deberá solicitar a este órgano la autorización de las modificaciones conducentes, de acuerdo con el procedimiento previsto para tal efecto en el reglamento correspondiente a esta ley.

## Capítulo II

### De los avisos de filmación en el Estado de Coahuila de Zaragoza

## Artículo 25.

El formato de aviso de filmación será gratuito y amparará al productor para realizar todas las actividades mencionadas en este capítulo, siempre y cuando éstas se realicen en los bienes de uso común del estado.

## Artículo 26.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



Las actividades relacionadas con el sector audiovisual que sólo requieren la presentación del formato de aviso, cuyo trámite será gratuito, deberán cubrir los siguientes requisitos:

- I. Llevar a cabo, dentro del marco normativo, las acciones que les asegure la disponibilidad de los lugares de estacionamiento para los vehículos de la producción;
- II. Estacionar los vehículos de la producción en los lugares autorizados por las disposiciones de tránsito y de cultura cívica;
- III. Efectuar la carga y descarga del equipo, accesorios y enseres del sector audiovisual, así como la ubicación de los vehículos de la producción, sin obstruir el tránsito vehicular;
- IV. Instalar en los bienes de uso común del estado, las herramientas, equipos de cámaras, sonido, video, tramoya e iluminación, paralelos, todo tipo de grúas, así como demás accesorios y enseres del sector audiovisual, sin obstruir el tránsito vehicular;
- V. Gestionar ante la delegación local de la Comisión Federal de Electricidad la instalación especial y las adecuaciones provisionales que requiera la producción para el consumo eléctrico correspondiente. En caso contrario, la producción deberá contar con una planta eléctrica con la capacidad suficiente para generar la energía necesaria; y
- VI. Tender los cableados, junto con las cajas de conexión eléctrica conocidas como *spiders*, en los bienes de uso común del estado. Cuando el cableado cruce una vía de tránsito vehicular se deberá instalar un pasa cables, así como llevar a cabo las medidas que permitan el tránsito fluido y seguro de todo tipo de vehículos y peatones.

La violación de las disposiciones de tránsito y de cultura cívica atribuibles a los productores o al personal a su cargo, serán sancionadas conforme a los ordenamientos legales vigentes en la localidad correspondiente.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



El formato de aviso deberá presentarse por lo menos 72 horas antes de la fecha y hora en que se realizará la filmación.

Cuando el formato de aviso se presente de forma extemporánea, el director o la persona que éste designe, solicitará la presentación del formato de permiso urgente referido con anterioridad en esta misma ley, a partir de lo cual valorará las circunstancias del caso y, de ser procedente, autorizará la filmación con las restricciones y condicionamientos que considere pertinentes, de acuerdo con el procedimiento previsto para tal efecto en el reglamento de la presente ley.

## Artículo 28.

Una vez presentado el formato de aviso correspondiente, el director o la persona que éste designe, deberá sellarlo y devolverlo en forma inmediata a la persona que efectúe el trámite. Su vigencia dependerá del tipo de filmación señalada en el formato respectivo.

## Capítulo III

### De los permisos de filmación en el Estado de Coahuila de Zaragoza

## Artículo 29.

Se requiere la expedición del formato de permiso cuando la filmación se realice en la vía pública, cuando los vehículos de la producción impidan la circulación parcial o total del tránsito vehicular, o se estacionen en lugares con restricciones específicas.

En ningún caso la Comisión expedirá permiso de filmación o su prórroga cuando no esté cubierto o garantizado el pago de los derechos correspondientes.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



## Artículo 30.

Los permisos expedidos por la Comisión conceden a sus titulares el derecho a realizar las actividades señaladas en este capítulo, sin que esto exima a los productores de la obligación de solicitar, en tiempo y forma, a las autoridades correspondientes el apoyo para implementar las medidas de seguridad necesarias para llevar a cabo la producción audiovisual y preservar el estado que guardan los bienes de uso común utilizados en ella.

Los documentos y requisitos exigidos para poder otorgar el permiso serán regulados en el reglamento de la presente ley.

## Artículo 31.

Las actividades relacionadas con el sector audiovisual que requieren la tramitación de un permiso son las siguientes:

- I. Realizar una filmación en la vía pública;
- II. Estacionar los vehículos de la producción, cuando se impida parcial o totalmente el tránsito vehicular por la vía pública;
- III. Efectuar la carga y descarga del equipo, accesorios y enseres del sector audiovisual de los vehículos referidos en la fracción anterior, en las vías primarias o secundarias de tránsito vehicular;
- IV. Instalar en las vías públicas del estado, las herramientas, equipos de cámara, sonido, tramoya e iluminación, paralelos, grúas, así como todos los accesorios y enseres necesarios para la producción audiovisual; y
- V. Realizar en la vía pública actividades relacionadas con la producción audiovisual que puedan generar algún tipo de riesgo, como escenas de acción, efectos especiales,



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



vehículos en movimiento, instrumentando las medidas necesarias de seguridad, tales como apoyo de bomberos, personal de protección civil, ambulancias, paramédicos y otros necesarios para efectuar dichas actividades.

La violación de las disposiciones de tránsito y de cultura cívica atribuibles a los productores o al personal a su cargo, serán sancionadas conforme a los ordenamientos legales vigentes en la localidad correspondiente.

## Artículo 32.

Una vez presentado el formato de permiso por parte del interesado, la Comisión deberá sellarlo, o generar por escrito la resolución de carácter negativo, de acuerdo con el procedimiento previsto para tal efecto en el reglamento de esta ley.

Cuando el formato de permiso no cumpla con los requisitos señalados en este capítulo, la Comisión, en un plazo no mayor a dos días hábiles contados a partir de la fecha de su recepción, prevendrá al interesado para que realice las correcciones pertinentes.

## Artículo 33.

Las causas para no otorgar el permiso son las siguientes:

- I. Que no se haya cubierto o garantizado el pago de los derechos correspondientes;
- II. Que previamente se haya otorgado un permiso de filmación para la misma locación y en la misma fecha;
- III. Que por razones de orden público y seguridad, la vía pública no pueda ser utilizada para una filmación en la fecha solicitada por el productor; y



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- IV. Que el productor esté impedido para solicitar el permiso por incumplimiento de responsabilidades relacionadas con procesos de filmación amparados por ésta u otras legislaciones similares en la materia, tanto a nivel nacional como internacional, o además, en el caso de los realizadores coahuilenses, por haber sido dado de baja del registro de productores.

## Artículo 34.

Una vez otorgado el permiso, la Comisión deberá comunicar a Secretaría de Gobierno y al municipio correspondiente, la realización de las actividades que ampara el formato respectivo, su vigencia, así como el lugar donde se realizarán las mismas, exceptuando a los productores de realizar este trámite.

## Artículo 35.

La vigencia del permiso de filmación podrá ampliarse mediante la presentación del formato de prórroga de permiso, el cual contendrá, bajo protesta de decir verdad, las condiciones establecidas en el permiso y las causas que justifican la prórroga.

El procedimiento para conceder la prórroga se sustentará en las disposiciones aplicables en el otorgamiento del permiso, en tanto que el período de prórroga únicamente se referirá a la obra audiovisual contemplada en el permiso objeto de la misma.

## Capítulo IV

### De los permisos urgentes de filmación en el Estado de Coahuila de Zaragoza

## Artículo 36.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



El permiso urgente se rige por las disposiciones previstas en el Capítulo III del Título Cuarto de esta ley, y ampara la realización de filmaciones en la vía pública, o cuando los vehículos de la producción utilizados en ella impidan la circulación parcial o total del tránsito vehicular o se estacionen en lugares con restricciones específicas.

Además de los requisitos previstos en esta ley, la solicitud debe contener las razones que justifican el otorgamiento del permiso urgente.

## Artículo 37.

Una vez presentado el formato de permiso urgente, la Comisión deberá sellarlo o, en su defecto, generar por escrito la resolución de carácter negativo en un plazo no mayor de veinticuatro horas, contadas a partir de su recepción confirmada.

## Artículo 38.

Una vez presentado el formato de permiso urgente, la Comisión deberá comunicar a Secretaría de Gobierno y al gobierno municipal correspondiente la realización de las actividades que, de resultar procedente, amparará el permiso, su vigencia, así como el desarrollo de las mismas, exceptuando a los productores de realizar este trámite.

En caso de ser otorgado el permiso, esta resolución deberá ser comunicada a Secretaría de Gobierno y a los gobiernos municipales correspondientes, mediante los medios institucionales que garanticen a estas instancias el conocimiento previo de la filmación.

## Capítulo V

### De las filmaciones en los centros históricos



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



## Artículo 39.

El cumplimiento de los plazos y procedimientos previstos en esta ley para la presentación de los avisos y el otorgamiento de permisos, prórrogas y modificaciones de permiso, estará supeditado a los horarios de circulación establecidos para los centros históricos de los municipios del estado, a los reglamentos vigentes para la salvaguarda de este tipo de perímetros, y a los trámites que la Comisión deba gestionar ante las autoridades estatales y locales competentes, para poder realizar la filmación solicitada dentro de este tipo de perímetro.

## Capítulo VI

### De las causas de nulidad de los avisos y revocación de los permisos de filmación

## Artículo 40.

La Comisión dejará sin efecto los avisos y revocará los permisos en los siguientes casos:

- I. Cuando los datos proporcionados por el productor solicitante resulten falsos;
- II. Cuando el titular incumpla los términos y condiciones contenidos en los formatos de aviso, permiso, prórroga o modificación de permiso; o
- III. Cuando durante la prórroga del aviso o permiso varíen las condiciones en que fue otorgado el aviso o permiso respectivo.

Lo anterior, sin perjuicio de las sanciones que procedan de conformidad con otras disposiciones aplicables.

## Artículo 41.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



La revocación será dictada únicamente por la Comisión en términos de lo previsto en esta ley y su reglamento.

## Artículo 42.

La Comisión podrá supervisar en cualquier momento el cumplimiento de las disposiciones de esta ley, así como las condiciones y actividades amparadas por los formatos de aviso, permiso, permiso urgente, prórroga o modificación de permiso.

## Capítulo VII

### De las sanciones a los productores

## Artículo 43.

Sin perjuicio de las sanciones aplicables en otros ordenamientos jurídicos a las conductas cometidas por los productores y el personal a su cargo durante el desarrollo de una filmación, la violación de las disposiciones de esta ley y su reglamento será sancionada, por el director general, siguiendo el procedimiento administrativo correspondiente, en el orden siguiente:

- I. Amonestación;
- II. En caso de reincidencia, multa de cien a quinientos días de salarios mínimos vigentes en el estado, al productor que incumpla las condiciones establecidas en esta legislación en lo general, así como en lo que corresponda específicamente a los formatos de aviso, permiso y prórroga de permiso;
- III. Con la suspensión del registro de productores hasta por tres meses, al productor coahuilense que reincida en forma reiterada, en la comisión de una conducta previamente sancionada por la Comisión;



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



- IV. Con la suspensión del Registro de Productores hasta por dos años, al productor coahuilense que de forma grave y sistemática contravenga las disposiciones de esta ley.

## Capítulo VIII

### De los derechos por el uso de la vía pública

#### Artículo 44.

Por la expedición del permiso de filmación en la vía pública, se pagarán derechos en la Secretaría de Finanzas, exceptuando a los productores coahuilenses.

Las cantidades recaudadas por estos conceptos deberán destinarse a un fideicomiso que fomente la producción cinematográfica coahuilense.

## TRANSITORIOS.

**ARTÍCULO PRIMERO.-** La presente ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** El Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, la Secretaría de Finanzas y la Secretaría de Cultura, cada una en su respectivo ámbito de competencia, dotarán a la Comisión del personal técnico y administrativo, así como de los recursos necesarios para cumplir con sus atribuciones.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



**ARTÍCULO TERCERO.-** Dentro de los ciento ochenta días siguientes a la entrada en vigor de esta Ley, se expedirá el Reglamento de la misma.

**ARTÍCULO CUARTO.-** En el Código Fiscal para el Estado y la Ley de Hacienda , se incluirá el pago de derechos por servicios prestados por la Secretaría de Cultura que se generen por la aplicación de la presente ley.

**ARTÍCULO QUINTO.-** Se derogan todas las disposiciones que se opongan a la presente ley.

Así lo acuerdan los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Quincuagésimo Novena Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Diputado Ricardo López Campos, (Coordinador), Dip. Fernando de la Fuente Villarreal (Secretario), Dip. Edmundo Gómez Garza, Dip. María del Rosario Bustos Butrón, Dip. Simón Hiram Vargas Hernández, Dip. Eliseo Francisco Mendoza Berrueto, Dip. José Refugio Sandoval Rodríguez, Dip. Norma Alicia Delgado Ortiz, Dip. José Luís Moreno Aguirre **En la Ciudad de Saltillo, Coahuila, a 1 de octubre de 2013.**

## COMISIÓN DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA

NOMBRE Y FIRMA	VOTO			RESERVA DE ARTICULOS	
	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCION	SI	CUALES
DIP. RICARDO LOPEZ CAMPOS (COORDINADOR)					
DIP. FERNANDO DE LA FUENTE VILLARREAL					
DIP. EDMUNDO GOMEZ GARZA					



**CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE,  
LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA**



<b>DIP. ELISEO FRANCISCO MENDOZA BERRUETO</b>	<b>A FAVOR</b>	<b>EN CONTRA</b>	<b>ABSTENCION</b>	<b>SI</b>	<b>CUALES</b>
<b>DIP. MARIA DEL ROSARIO BUSTOS BUITRON</b>	<b>A FAVOR</b>	<b>EN CONTRA</b>	<b>ABSTENCION</b>	<b>SI</b>	<b>CUALES</b>
<b>DIP. JOSÉ REFUGIO SANDOVAL RODRIGUEZ</b>	<b>A FAVOR</b>	<b>EN CONTRA</b>	<b>ABSTENCION</b>	<b>SI</b>	<b>CUALES</b>
<b>DIP. SIMON HIRAM VARGAS HERNANDEZ</b>	<b>A FAVOR</b>	<b>EN CONTRA</b>	<b>ABSTENCION</b>	<b>SI</b>	<b>CUALES</b>
<b>DIP. NORMA ALICIA DELGADO ORTIZ</b>	<b>A FAVOR</b>	<b>EN CONTRA</b>	<b>ABSTENCION</b>	<b>SI</b>	<b>CUALES</b>
<b>DIP. JOSE LUIS MORENO AGUIRRE</b>	<b>A FAVOR</b>	<b>EN CONTRA</b>	<b>ABSTENCION</b>	<b>SI</b>	<b>CUALES</b>



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



**DICTAMEN** de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Quincuagésimo Novena Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la iniciativa de decreto que modifica diversas disposiciones del Estatuto Jurídico para los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila, suscrita por el Gobernador Constitucional del Estado de Coahuila de Zaragoza, Rubén Ignacio Moreira Valdez; y,

## RESULTANDO

**PRIMERO.-** Que en sesión celebrada por el Pleno del Congreso el día 24 del mes de septiembre del año en curso, se acordó turnar a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la Iniciativa a que se ha hecho referencia.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento de dicho acuerdo, se turnó a esta Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, Iniciativa de decreto que modifica diversas disposiciones del Estatuto Jurídico para los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila, suscrita por el Gobernador Constitucional del Estado de Coahuila de Zaragoza, Rubén Ignacio Moreira Valdez ; y,

## CONSIDERANDO

**PRIMERO.-** Que esta Comisión, con fundamento en los artículos 61 y 68 fracción I, y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, es competente para emitir el presente dictamen.

**SEGUNDO.-** Que la Iniciativa de decreto que modifica diversas disposiciones del Estatuto Jurídico para los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila, suscrita por el Gobernador Constitucional del Estado de Coahuila de Zaragoza, Rubén Ignacio Moreira Valdez, se basa entre otras en las consideraciones siguientes:



## **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

De los propios antecedentes legislativos y conforme a las normatividades que prevalecen en nuestra entidad, se logra desprender que el buen desarrollo y funcionamiento de las instituciones que dan sustento a nuestro estado, están a cargo de los servidores públicos, de la fortaleza de sus instituciones y de sus propias normativas. Por ello es claro que la mejora de las condiciones de trabajo, así como la garantía de seguridad jurídica de los empleados públicos son el medio indispensable para el éxito de las gestiones de cualquier gobierno. Es por esto que el fortalecimiento de las relaciones laborales y la solución de conflictos entre el Gobierno del Estado y sus trabajadores han sido una tarea y ocupación constante y permanente de las recientes administraciones gubernamentales.

Una de las principales acciones emprendidas para alcanzar esos objetivos fue la presentación de una iniciativa de reforma constitucional ante este Congreso del Estado para unificar el Tribunal de Conciliación y Arbitraje para los Trabajadores al Servicio de los Poderes del Estado y de los Municipios y el Tribunal de Arbitraje para los Trabajadores de la Educación al Servicio del Gobierno del Estado y de los Municipios, en un único Tribunal, bajo una nueva denominación: Tribunal de Conciliación y Arbitraje.

Esta iniciativa propuso además que el nuevo Tribunal perteneciera al Poder Judicial del Estado de Coahuila de Zaragoza y participara de su misma naturaleza. La referida reforma –aprobada por unanimidad y publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado el 25 de mayo de 2007–, además de haber propiciado una especie de redistribución de funciones y atribuciones entre los Poderes del Estado, así como la unificación y exclusividad de la función jurisdiccional, trajo como consecuencia la necesidad de hacer un cambio estructural en los ordenamientos e instituciones que, hasta ese momento, rigieron las relaciones laborales burocráticas en Coahuila. Como parte de las adecuaciones para la implementación y funcionamiento del Tribunal de Conciliación y Arbitraje del Poder Judicial del Estado de Coahuila de Zaragoza, se promovió una reforma al Estatuto Jurídico de



## CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila de Zaragoza, misma que fue publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado el 11 de diciembre de 2009. Además se realizaron otras modificaciones con el objeto de introducir la correcta denominación del Sindicato Único de los Trabajadores al Servicio del Gobierno del Estado; distinguir los tipos de trabajadores que prestan sus servicios a favor del Gobierno del Estado; establecer las bases para el funcionamiento del proceso escalafonario en beneficio de los trabajadores, entre otras.

El régimen transitorio de esta reforma hizo referencia primeramente al tiempo necesario para la conclusión de los asuntos que hasta entonces estaban en trámite ante el Tribunal de Conciliación y Arbitraje para los Trabajadores al Servicio de los Poderes del Estado y de los Municipios de Coahuila dependiente del Poder Ejecutivo, para lo cual se consideró como un plazo de 180 días naturales a partir de la entrada en vigor del referido decreto.

Sin embargo, en razón de la cantidad de asuntos y procedimientos que aún se encuentran en trámite ante el referido Tribunal, principalmente aquellos que se encuentran en espera de resolución ante distintas instancias a este órgano y atendiendo al principio de seguridad jurídica que debe prevalecer en cualquier trámite en el que estén en juego los derechos de los trabajadores y la buena marcha de la administración pública, se consideró conveniente ampliar mediante una reforma el plazo de 180 hasta en tanto se concluya con la totalidad de los asuntos que tuviesen pendientes, lo cual fue aprobado mediante el decreto 301 el 15 de julio del 2010.

Esa modificación al artículo cuarto transitorio del Decreto número 155 por el que se modificaron diversas disposiciones del Estatuto Jurídico de los Trabajadores al Servicio del Estado, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado número 99 de fecha 11 de diciembre de 2009, se determinó que no afectaría el funcionamiento del Tribunal de Conciliación y Arbitraje del Poder Judicial ni los objetivos propuestos en el citado decreto. Se concluyó que por el contrario, era una acción congruente que se pedía su ejecución con el afán de proporcionar a los trabajadores y a sus instituciones una mejor protección, garantía de sus derechos y condiciones propicias para la resolución de los asuntos laborales que tuviesen pendientes.



## CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



Sin embargo es el caso de que el tiempo que ha transcurrido desde el día 06 de agosto de 2010 que corresponde a la entrada en vigor del segundo decreto referido, los expedientes en trámite continúan siendo muy significativos ante la ausencia de personal jurídico para agilizar el trámite de los mismos y la falta de cobertura de las plazas vacantes por tratarse de un Tribunal en vías de extinción.

Es por eso que privilegiando el derecho de los accionantes de esos trámites, procedimientos y expedientes, deben de ser turnados al Tribunal de Conciliación y Arbitraje del Poder Judicial en el Estado de Coahuila de Zaragoza, dado el hecho de que no obstante los dos plazos conferidos, no se ha culminado con los trámites de los expedientes radicados, lo que aunado a las renunciaciones del personal jurídico que generan vacantes, las cuales no se son cubiertas por ser un Tribunal en vías de extinción, lo que desde luego perjudica a la encomienda de ese Tribunal del estado de concluir todos los trámites, procedimientos y pendientes que originaban los juicios bajo su jurisdicción, lo que no puede ser perjudicial a los gobernados, ya que no pueden los expedientes estar en una inactividad procesal por falta de personal.

Los accionantes requieren de que el estado cumpla con la obligación constitucional de procurarles un tribunal para que se les administre justicia, con ello se pretende respetar el derecho contenido en el artículo 17, segundo párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, consistente en garantizar a los ciudadanos el acceso real, completo y efectivo a la administración de justicia, esto es, que en los diversos asuntos sometidos al conocimiento del anterior tribunal se resuelvan y no queden en estado de suspensión en perjuicio del accionante

En este mismo sentido y dada la preocupación de este gobierno por garantizar a los coahuilenses la más amplia protección a sus derechos fundamentales, incluido entre ellos el derecho a que se les imparta justicia de manera pronta y expedita, la presente reforma pretende dotar de nuevas facultades a órganos del Poder Judicial del Estado para que auxilien al Tribunal de Conciliación y Arbitraje del Poder Judicial del Estado en los actos relacionados con la ejecución de las resoluciones y laudos que este emite.



## CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



Lo anterior con el propósito de eficientar los procesos que se susciten en materia de derecho laboral competencia del Tribunal de Conciliación y Arbitraje del Poder Judicial del Estado, asegurando que la impartición de justicia en el estado cumpla con los principios de inmediatez, imparcialidad, legalidad, transparencia, certeza, y gratuidad, y dotando a los trabajadores coahuilenses de seguridad legal y certeza jurídica.

Avances como éste nos permiten estrechar y fortalecer los vínculos de coordinación y colaboración entre los órganos jurisdiccionales con el propósito de sumar esfuerzos y vincular tareas que den como resultado una acción gubernamental más eficaz.

**TERCERO.-** Dispone el artículo 136 inciso C fracción III de la Constitución Política del Estado que El Tribunal de Conciliación y Arbitraje es un órgano especializado del Poder Judicial, dotado de autonomía constitucional, independencia y de plena jurisdicción y será competente para conocer y resolver, en los términos de las leyes de la materia, los conflictos que se susciten entre ; El Poder Legislativo y sus trabajadores; el Poder Ejecutivo y sus trabajadores; el Poder Judicial y sus trabajadores, con excepción de los del Tribunal Superior de Justicia, el que conocerá de los conflictos laborales con sus trabajadores; Los Municipios y sus trabajadores; los organismos públicos autónomos y sus trabajadores; los trabajadores al servicio de la Educación y sus Sindicatos, con cualquiera de los tres Poderes y organismos públicos autónomos.

Y efectivamente como se señala en la presente iniciativa a pesar de haber transcurrido el tiempo desde el año 2010 en el que mediante el decreto numero 301 se amplió el plazo para la colusión de las labores del tribunal de conciliación y arbitraje para los trabajadores al servicio de los poderes del estado y de los municipios de Coahuila dependientes del Poder Ejecutivo, es fecha en que aun se encuentran expedientes en trámite siendo en su número significativo, por lo que a



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



efecto de privilegiar el derecho de los promoventes en estos procedimientos, es conveniente se turnen al tribunal de Conciliación y Arbitraje del Poder Judicial del Estado de Coahuila de Zaragoza, a efecto de que concluya con dichos tramites y para eficientar la impartición de Justicia en el Estado y cumplir con ello con los principios de inmediatez, imparcialidad, transparencia, legalidad, certeza y gratuidad otorgando a los trabajadores del Estado Seguridad Legal y Certeza Juridica.

Cumpliendo con ello con lo previsto en el artículo 141 de la Constitución Política del Estado y su correlativo el 1° de la Ley Orgánica del Poder Judicial señalan, que la justicia se imparte en nombre del pueblo y se administra por el Estado a través de la función jurisdiccional, ejercida por magistrados y jueces integrantes del Poder Judicial, independientes, imparciales, responsables y sometidos únicamente al imperio de la Ley, añadiendo el segundo de los ordenamientos mencionado, que el ejercicio de la potestad jurisdiccional en todo tipo de procesos, corresponde exclusivamente a los órganos del Poder Judicial en los negocios que les encomienden las leyes, según los procedimientos que las mismas establezcan.

Esta Comisión advierte que conforme a los principios rectores del derecho y al principio de concentración procesal, Los actos procesales sometidos a los órganos de la jurisdicción, deberán realizarse sin demora; y de concentrar en el mismo acto todas las diligencias que sea necesario realizar, por que lo anterior contribuye a que los trabajadores al servicio del Estado tengan acceso a una Justicia pronta y expedita , lo que contribuye a una mas y mejor administración de la Justicia en nuestro Estado, por lo que en este sentido se sugiere la reforma al articulo 207 del Estatuto Jurídico para los trabajadores al Servicio del Estado y los correlativos transitorios que se señalan en la iniciativa.

Por las consideraciones que anteceden se estima pertinente emitir y poner a consideración del pleno el siguiente

**PROYECTO DE DECRETO.**



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



**ARTICULO PRIMERO** Se modifica el artículo 207 del Estatuto Jurídico para los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila para quedar como sigue:

**ARTICULO 207.-** El Tribunal de Conciliación y Arbitraje tiene la obligación de prever a la eficaz e inmediata ejecución de los laudos y, a ese efecto, dictará todas las medidas necesarias en la forma y términos que su juicio sean procedentes.

Tratándose de laudos o resoluciones que requieran ser ejecutados vía exhorto, rogatorias, suplicatorias, requisitorias y despachos, los tribunales y jueces del Poder Judicial del Estado, están obligados a prestar el auxilio que sea necesario para su cumplimiento.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Se modifica el artículo QUINTO Transitorio del Decreto 155, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, número 99, del 11 de diciembre de 2009 que modifica Estatuto Jurídico Para Los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila, para quedar como sigue:

**QUINTO.-** Los recursos humanos del Tribunal de Conciliación y Arbitraje para los Trabajadores al Servicio de los Poderes del Estado y de los Municipios, serán transferidos al Tribunal de Conciliación y Arbitraje del Poder Judicial del Estado. Los recursos financieros asignados al del Tribunal de Conciliación y Arbitraje para los Trabajadores al Servicio de los Poderes del Estado y de los Municipios y los recursos materiales que hubiera adquirido por cualquier título, serán transferidos al Tribunal de Conciliación y Arbitraje del Poder Judicial del Estado, de acuerdo al procedimiento y a las reglas establecidas en la Ley de Entrega-Recepción del Estado y Municipios de Coahuila de Zaragoza, a más tardar en un plazo de dos meses.

Los asuntos y trámites pendientes de resolver por el Tribunal de Conciliación y Arbitraje para los Trabajadores al Servicio de los Poderes del Estado y de los Municipios, serán transferidos en los



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



términos del párrafo anterior y serán resueltos por el Tribunal de Conciliación y Arbitraje del Poder Judicial del Estado de Coahuila de Zaragoza.

**ARTICULO TERCERO.-** Se modifica el artículo CUARTO Transitorio del Decreto publicado en el Periódico oficial del Gobierno del Estado, número 63, del 06 de agosto de 2010, que modifica diversas disposiciones del Estatuto Jurídico Para Los Trabajadores al Servicio del Estado de Coahuila, para quedar como sigue:

CUARTO.- Se extingue el Tribunal de Conciliación y Arbitraje para los Trabajadores al Servicio de los Poderes del Estado y de los Municipios, órgano del Poder Ejecutivo del Estado.

## TRANSITORIOS.

**PRIMERO.-** El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**SEGUNDO.-** Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

Así lo acuerdan los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Quincuagésimo Novena Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Diputado Ricardo López Campos, (Coordinador), Dip. Fernando de la Fuente Villarreal (Secretario), Dip. Edmundo Gómez Garza, Dip. María del Rosario Bustos Butrón, Dip. Simón Hiram Vargas Hernández, Dip. Eliseo Francisco Mendoza Berrueto, Dip. José Refugio Sandoval Rodríguez, Dip. Norma Alicia



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



Delgado Ortiz, Dip. José Luís Moreno Aguirre **En la Ciudad de Saltillo, Coahuila, a 2 de octubre de 2013.**

## COMISIÓN DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA

NOMBRE Y FIRMA	VOTO			RESERVA DE ARTICULOS	
	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCION	SI	CUALES
DIP. RICARDO LOPEZ CAMPOS (COORDINADOR)					
DIP. FERNANDO DE LA FUENTE VILLARREAL					
DIP. EDMUNDO GOMEZ GARZA					
DIP. ELISEO FRANCISCO MENDOZA BERRUETO					
DIP. MARIA DEL ROSARIO BUSTOS BUITRON					
DIP. JOSÉ REFUGIO SANDOVAL RODRIGUEZ					
DIP. SIMON HIRAM VARGAS HERNANDEZ					
DIP. NORMA ALICIA DELGADO ORTIZ					



**CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE,  
LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA**



<b>DIP. JOSE LUIS MORENO AGUIRRE</b>	<b>A FAVOR</b>	<b>EN CONTRA</b>	<b>ABSTENCION</b>	<b>SI</b>	<b>CUALES</b>



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



**DICTAMEN** de las Comisiones Unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, la comisión de Salud, Medio Ambiente, Recursos Naturales y Agua y la comisión de Obras Públicas y Transporte de la Quincuagésimo Novena Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a dos iniciativas; la primera correspondiente a la iniciativa de decreto por el que se modifican diversas disposiciones de la Ley Estatal de Salud y de la Ley de Asentamientos Humanos y Desarrollo Urbano del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Gobernador Constitucional del Estado de Coahuila de Zaragoza, Rubén Ignacio Moreira Valdez; y la segunda correspondiente a Iniciativa con proyecto de decreto que reforma y adiciona el artículo 64 fracción XXIV, y el artículo 70 fracción I inciso E) de la Ley para la Regulación de la Venta y Consumo de Alcohol en el Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Diputado Samuel Acevedo Flores del Partido Social Demócrata de Coahuila y,

## RESULTANDO

**PRIMERO.-** Que en sesiones celebradas por el Pleno del Congreso los días 30 del mes de abril del presente año, y el día 12 de diciembre del año próximo pasado, se turnaron a estas Comisiones Unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, de Salud, Medio Ambiente, Recursos Naturales y Agua y de Obras Publicas y Transporte las Iniciativas a que se ha hecho referencia.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento de dicho acuerdo, se turnaron a estas Comisiones Unidas de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia, de Salud, Medio Ambiente, Recursos Naturales y Agua y de Obras Públicas y Transporte, las Iniciativa de decreto por el que se modifican diversas disposiciones de la Ley Estatal de Salud y de la Ley de Asentamientos Humanos y Desarrollo Urbano del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Gobernador Constitucional del Estado de Coahuila de Zaragoza, Rubén Ignacio Moreira Valdez, y la Iniciativa con proyecto de decreto que reforma y adiciona el artículo 64 fracción XXIV, y el artículo 70 fracción I inciso E) de la Ley para la Regulación de la Venta y Consumo de Alcohol



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



en el Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Diputado Samuel Acevedo Flores del Partido Social Demócrata de Coahuila; y,

## CONSIDERANDO

**PRIMERO.-** Que estas Comisiones, con fundamento en los artículos 68, 75 y 76, y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, son competentes para emitir el presente dictamen.

**SEGUNDO.-** Que la Iniciativa de decreto por el que se modifican diversas disposiciones de la Ley Estatal de Salud y de la Ley de Asentamientos Humanos y Desarrollo Urbano del Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Gobernador Constitucional del Estado de Coahuila de Zaragoza, Rubén Ignacio Moreira Valdez, se basa entre otras en las consideraciones siguientes:

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La salud sexual es fundamental para las personas, las parejas y las familias, así como para el desarrollo social y económico del estado. Atendiendo a esta necesidad, el tercer eje rector del Plan Estatal de Desarrollo en el objetivo 3.6, habla de hacer énfasis en la salud preventiva, por lo tanto es imperante emprender acciones de prevención de enfermedades sexuales, que brinden oportunamente a los coahuilenses los elementos necesarios para su consecución.

La Organización Panamericana de la Salud, define la salud sexual como el proceso permanente en la búsqueda del bienestar físico, psicológico y sociocultural, a su vez, la Organización Mundial de la Salud, establece que la salud sexual se traduce en un estado de bienestar físico, emocional, mental y social. En base a estos conceptos, se asegura, que para lograr la salud sexual, se requiere un enfoque positivo y respetuoso de la sexualidad así como las relaciones sexuales, e



## CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



inclusive la posibilidad de tener dichas relaciones de forma placentera y segura, siendo estas, libres de coerción, discriminación y violencia.

En atención a esto el estado debe promover al respeto y protección del ejercicio pleno de los derechos sexuales, esto mismo genera la tarea de allegar a los coahuilenses los medios para ejercer su sexualidad de forma libre y responsable, por lo cual se busca promover medios concretos para dicho ejercicio.

Entre los anticonceptivos de barrera, el preservativo masculino de látex es el que más protege contra las infecciones de transmisión sexual, incluido el VIH. El desafío más grande de salud pública en control de la infección por el VIH y otras infecciones de transmisión sexual, es el de promover el mayor uso de los preservativos entre las personas que corren riesgos. Fomentar mejores actitudes acerca del suministro de los mismos puede ayudar a reducir el número de infecciones.

En México, las y los jóvenes inician su vida sexual entre los 15 y los 19 años, en promedio. La gran mayoría de ellos (97%) conoce al menos un método anticonceptivo; sin embargo, más de la mitad no utilizaron ninguno en su primera relación sexual. Entre otras razones, la omisión en el uso de estos, se encuentra en la falta de disposición de preservativos y los tabúes existentes relativos a la distribución de los mismos.

Para el estado, la población adolescente y joven es una prioridad, es por lo tanto de suma importancia, promover la mejora de las condiciones en las que toman decisiones sobre su sexualidad, los elementos y los servicios con los que cuentan para ello.

Por estos motivos y con el objeto de alcanzar para todos, el grado más alto posible de salud sexual, se propone la presente adición a la Ley Estatal de Salud, propiciando la colaboración de instituciones públicas y de la sociedad civil.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



La propuesta consiste en que las instituciones educativas, de salud y establecimientos que expendan o suministren bebidas alcohólicas, tengan la obligación de ofrecer preservativos, ya sea para su venta, expendio o entrega, a fin de que todo coahuilense que libremente decida ejercer su sexualidad, cuente al menos con lo básico para la prevención de enfermedades en este rubro.

En el mismo sentido, a fin de que dicha modificación tenga operatividad, se propone la reforma a la Ley de Asentamientos Humanos y Desarrollo Urbano del Estado de Coahuila de Zaragoza en la cual, se incluye la revocación de la licencia de funcionamiento, para los establecimientos comerciales o de servicios, que omitan el cumplimiento de las disposiciones de la Ley Estatal de Salud.

**TERCERO.-** Que la Iniciativa con proyecto de decreto que reforma y adiciona el artículo 64 fracción XXIV, y el artículo 70 fracción I inciso E) de la Ley para la Regulación de la Venta y Consumo de Alcohol en el Estado de Coahuila de Zaragoza, suscrita por el Diputado Samuel Acevedo Flores del Partido Social Demócrata de Coahuila, se basa entre otras en las consideraciones siguientes:

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La prevención de salud es uno de los vectores que rigen las políticas públicas del Estado de Coahuila, como parte de ese lineamiento, la prevención de la salud sexual, se ha denominado como uno de los ejes de inmediata atención, estableciendo medidas de prevención para el ejercicio responsable de la sexualidad.

La prevención de la salud sexual se entiende como, la experiencia del proceso progresivo para bienestar físico, psicológico, y socio-cultural relacionado con la sexualidad, tomando en cuenta que la salud sexual no solo abarca las enfermedad de transmisión sexual, sino que se extiende a embarazos no planeados, lo que influye en el aumento de matrimonios express, en la práctica del aborto clandestino, el aumento en el porcentaje de madres solteras, generando por lo tanto un problema de salud pública de inmediata atención y legislación.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



La socialdemocracia preocupada por la situación actual que guarda el Estado, trae a esta tribuna esta iniciativa que como objeto tiene la prevención de la salud sexual y el ejercicio responsable de la sexualidad.

La salud sexual es evidenciada por las expresiones **libres y responsables** de las capacidades sexuales, es por ello que para lograrse y mantenerse es necesario que los derechos sexuales de todas las personas se reconozcan y sean respetados.

Pero el punto a tratar es la protección de los ciudadanos coahuilenses, desde el contexto de la prevención generando una obligación, para los propietarios de lugares enunciados en la ley de alcoholes, en donde se da la venta y consumo de bebidas embriagantes, en relación a establecer en sus inmuebles maquinas expendedoras de preservativos o en su caso la venta de este producto al publico de forma visible, todo ello con el objeto de generar en la ciudadanía el ejercicio **responsable del alcohol combinado con la sexualidad.**

**CUARTO.-** Una vez analizadas ambas iniciativas, los integrantes de las comisiones dictaminadoras determinamos que sean dictaminadas en este mismo acto por considerar que ambas son importantes y coincidentes en la materia y se complementan en su contenido.

Efectivamente es un problema de salud mundial que los organismos internacionales han señalado las enfermedades de transmisión sexual, principalmente el VIH/SIDA que se infecta aproximadamente a diez personas por minuto siendo la mayoría de ellos jóvenes y mujeres.

También es cierto que la ciudadanía en general no está exenta de contraer una enfermedad de transmisión sexual más sin embargo aumenta el riesgo cuando se da la combinación del consumo de alcohol con el sexo. El principal mal entendido con respecto a este estimulante es el hecho de que cuando se toma en exceso se estimula la disipación de los frenos inhibitorios y es entonces cuando las personas bajo estos efectos del alcohol comienzan a actuar en una forma mucho más



## CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



atrevida y desinhibida que cuando se encuentran sobrios, abriendo el paso a la posibilidad de tener relaciones sexuales con menor conciencia de las consecuencias.

Los efectos fisiológicos del alcohol sobre la sexualidad pueden llegar a ser muy negativos dan una falsa sensación de valentía y en el hombre suele causar también efectos adversos ya que su consumo inhibe el óptimo funcionamiento del sistema nervioso autónomo mas sin embargo produce un efecto psicológico contrario mediante la falsa sensación de hombría.

Y en la mujer produce una inmediata perdida de la sensibilidad que puede reducir sensiblemente las posibilidades de alcanzar un orgasmo además los efectos en las mujeres se pueden potenciar debido a su menor masa corporal.

Por ello comenzar una conquista amorosa con la copa en la mano puede ser de fatales consecuencias por el estado de inconsciencia e irresponsabilidad del ejercicio de la sexualidad sin prevención.

Efectivamente como se señala en México, las y los jóvenes inician su vida sexual entre los 15 y los 19 años, en promedio. La gran mayoría de ellos (97%) conoce al menos un método anticonceptivo; sin embargo, más de la mitad no utilizaron ninguno en su primera relación sexual. Entre otras razones, la omisión en el uso de estos, se encuentra en la falta de disposición de preservativos y los tabúes existentes relativos a la distribución de los mismos.

Por todo lo anterior quienes dictaminamos coincidimos con la necesidad de establecer como una política pública del Estado la prevención de la salud sexual y fomentar desde las instituciones educativas, y de salud el que se oriente a la ciudadanía en el ejercicio responsable de la sexualidad cuando se combina con el alcohol mediante la cultura del uso de preservativos para prevenir la transmisión de enfermedades sexuales y disminuir el riesgo de embarazos no deseados.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



Por lo que consecuentes con las consideraciones que anteceden y por las razones expuestas, resulta pertinente emitir el siguiente:

## PROYECTO DE DECRETO.

**ARTÍCULO PRIMERO.-** Se adiciona el artículo 112 bis de la Ley Estatal de Salud, para quedar como sigue:

**Artículo 112 bis.** Para disminuir el riesgo reproductivo y prevenir las enfermedades a que se refieren las fracciones VIII y XIII del artículo 107, los establecimientos de salud, terminales de pasajeros, establecimientos para el hospedaje, centros de reunión y espectáculos, establecimientos que expendan o suministren al público bebidas alcohólicas e instituciones de educación secundaria, media y superior, en lugar visible al público en el interior de sus instalaciones deberán ofrecer preservativos ya sea para su expendio o entrega.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Se adiciona la fracción XIII al artículo 271 de la Ley de Asentamientos Humanos y Desarrollo Urbano del Estado de Coahuila de Zaragoza, para quedar como sigue:

**ARTÍCULO 271.-...**

...

...

...



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



I. a XII....

XIII.- A los establecimientos comerciales o de servicios, que incumplan las disposiciones de la Ley Estatal de Salud, se les revocará la licencia de funcionamiento, en el caso de las instituciones educativas, se sujetará a lo que la ley Estatal de Educación disponga.

## TRANSITORIOS.

**ARTÍCULO PRIMERO.-** El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su Publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

**ARTICULO SEGUNDO.** El Ejecutivo del Estado, a través de las Secretarías correspondientes, deberá realizar una intensa campaña de difusión e información dirigida a la sociedad en general y particularmente a los jóvenes, con el fin de que conozcan y comprendan la finalidad, beneficios y trascendencia social de esta medida preventiva de salud, así como el sentido de responsabilidad con que debe asumirse la misma.

Así lo acuerdan los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia de la Quincuagésimo Novena Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Diputado Ricardo López Campos, (Coordinador), Dip. Fernando de la Fuente Villarreal (Secretario), Dip. Edmundo Gómez Garza, Dip. Simón Hiram Vargas Hernández, Dip. Eliseo Francisco Mendoza Berrueto, Dip. Norma Alicia Delgado Ortiz, Dip. José Luis Moreno Aguirre, Dip. José Refugio Sandoval Rodríguez (Coordinador), Dip. María del Rosario Bustos Butrón (Secretaria) Dip. Indalecio Rodríguez López, Dip. Ana María Boone Godoy, Dip. Cuauhtémoc Arzola Hernández, Dip. Francisco José Dávila Rodríguez (Coordinador), Dip. Jorge Alanís Canales (Secretario), Dip. Florestela Rentería Medina. **En la Ciudad de Saltillo, Coahuila, a 6 de junio de 2013.**

## COMISIÓN DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES Y JUSTICIA

NOMBRE Y FIRMA	VOTO	RESERVA DE ARTICULOS
----------------	------	----------------------



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



<b>DIP. RICARDO LOPEZ CAMPOS (COORDINADOR)</b>	<b>A FAVOR</b>	<b>EN CONTRA</b>	<b>ABSTENCION</b>	<b>SI</b>	<b>CUALES</b>
<b>DIP. FERNANDO DE LA FUENTE VILLARREAL</b>	<b>A FAVOR</b>	<b>EN CONTRA</b>	<b>ABSTENCION</b>	<b>SI</b>	<b>CUALES</b>
<b>DIP. EDMUNDO GOMEZ GARZA</b>	<b>A FAVOR</b>	<b>EN CONTRA</b>	<b>ABSTENCION</b>	<b>SI</b>	<b>CUALES</b>
<b>DIP. ELISEO FRANCISCO MENDOZA BERRUETO</b>	<b>A FAVOR</b>	<b>EN CONTRA</b>	<b>ABSTENCION</b>	<b>SI</b>	<b>CUALES</b>
<b>DIP. MARIA DEL ROSARIO BUSTOS BUITRON</b>	<b>A FAVOR</b>	<b>EN CONTRA</b>	<b>ABSTENCION</b>	<b>SI</b>	<b>CUALES</b>
<b>DIP. JOSÉ REFUGIO SANDOVAL RODRIGUEZ</b>	<b>A FAVOR</b>	<b>EN CONTRA</b>	<b>ABSTENCION</b>	<b>SI</b>	<b>CUALES</b>
<b>DIP. SIMON HIRAM VARGAS HERNANDEZ</b>	<b>A FAVOR</b>	<b>EN CONTRA</b>	<b>ABSTENCION</b>	<b>SI</b>	<b>CUALES</b>
<b>DIP. NORMA ALICIA DELGADO ORTIZ</b>	<b>A FAVOR</b>	<b>EN CONTRA</b>	<b>ABSTENCION</b>	<b>SI</b>	<b>CUALES</b>
<b>DIP. JOSE LUIS MORENO AGUIRRE</b>	<b>A FAVOR</b>	<b>EN CONTRA</b>	<b>ABSTENCION</b>	<b>SI</b>	<b>CUALES</b>

## COMISIÓN DE SALUD, MEDIO AMBIENTE. RECURSOS NATURALES Y AGUA

NOMBRE Y FIRMA	VOTO	RESERVA DE
----------------	------	------------



**CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE,  
LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA**



DIP. JOSE REFUGIO SANDOVAL RODRIGUEZ (COORDINADOR)	VOTO			ARTICULOS	
	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCION	SI	CUALES
DIP. MARIA DEL ROSARIO BUSTOS BUITRON	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCION	SI	CUALES
DIP. EDMUNDO GOMEZ GARZA	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCION	SI	CUALES
DIP. INDALECIO RODRIGUEZ LOPEZ	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCION	SI	CUALES
DIP. ANA MARIA BOONE GODOY	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCION	SI	CUALES
DIP. CUAUHEMOC ARZOLA HERNANDEZ	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCION	SI	CUALES
DIP. SIMON HIRAM VARGAS HERNANDEZ	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCION	SI	CUALES

**COMISIÓN DE OBRAS PÚBLICAS Y TRANSPORTE**

NOMBRE Y FIRMA	VOTO			RESERVA DE ARTICULOS	
	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCION	SI	CUALES
DIP. FRANCISCO JOSE DÁVILA RODRIGUEZ (COORDINADOR)					
DIP. JORGE ALANIS	A FAVOR	EN CONTRA		SI	CUALES



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA



CANALES			ABSTENCION		
	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCION	SI	CUALES
DIP. FLORESTELA RENTERIA MEDINA					
DIP. ANA MARIA BOONE GODOY					
DIP. SIMON HIRAM VARGAS HERNANDEZ					
DIP. JOSE LUIS MORENO AGUIRRE					
DIP. JOSE REFUGIO SANDOVAL RODRIGUEZ					