

Dictámenes correspondientes a la Quinta Sesión del Segundo Período Ordinario de Sesiones, correspondiente al Primer Año de Ejercicio Constitucional de la Quincuagésima Octava Legislatura del Congreso del Estado.

4 noviembre de 2009.

Lectura, discusión y, en su caso, aprobación de dictámenes en cartera:

Dictamen presentado por la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales, con relación a una iniciativa de Ley del Sistema de Información Estadística y Geográfica del Estado de Coahuila de Zaragoza, planteada por el Ejecutivo del Estado.

DICTAMEN de la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales de la Quincuagésimo Octava Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la Iniciativa de Decreto para crear la Ley del Sistema de Información Estadística y Geográfica del Estado de Coahuila de Zaragoza, propuesta por el C. Profesor Humberto Moreira Valdés, Gobernador Constitucional del Estado; y,

R E S U L T A N D O

PRIMERO.- Que en sesión celebrada por el Pleno del Congreso el día 21 de octubre del año en curso, se acordó turnar a esta Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales, la Iniciativa a que se ha hecho referencia.

SEGUNDO.- Que en cumplimiento de dicho acuerdo, se turnó a esta Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales la Iniciativa de decreto para crear la Ley del Sistema de Información Estadística y Geográfica del Estado de Coahuila de Zaragoza, propuesta por el C. Profesor Humberto Moreira Valdés, Gobernador Constitucional del Estado; y,

C O N S I D E R A N D O

PRIMERO.- Que esta Comisión, con fundamento en los artículos 93, 96, 97, 99 fracción I, 100 fracción I y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, es competente para emitir el presente dictamen.

SEGUNDO.- Que la Iniciativa de decreto para crear la Ley del Sistema de Información Estadística y Geográfica del Estado de Coahuila de Zaragoza, propuesta por el C. Profesor Humberto Moreira Valdés, Gobernador Constitucional del Estado, se basa en las consideraciones siguientes:

El derecho a la información se encuentra consagrado en el artículo 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en el artículo séptimo de la Constitución local. Este derecho es atendido a nivel nacional, entre otros medios, por el Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica, el cual encuentra sustento en el apartado B del artículo 26 de nuestra Carta Magna.

La Constitución General faculta al Congreso de la Unión para expedir leyes en materia de información estadística y geográfica de interés nacional.¹ En este contexto, es de interés nacional la información que permite conocer, amplia y profundamente, los aspectos socio-demográficos, económicos, ambientales y sobre ciencia y tecnología del país, así como las características geográficas del territorio nacional.

A medida que se forja una nueva relación entre el gobierno y la sociedad, los estados asumen mayores responsabilidades y se sujetan al escrutinio social. La ciudadanía comienza a intervenir de forma cada vez más activa y organizada en los asuntos públicos y exige una rendición de cuentas más transparente a las autoridades. Lo anterior obliga al gobierno a adoptar modelos de gestión que conduzcan a un mejor aprovechamiento de los recursos y al incremento en sus niveles de efectividad en beneficio de la población.

La Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Coahuila de Zaragoza, en la fracción XXXVI de su artículo 24, dispone que compete a la Secretaría de Gobierno el *coordinar y desarrollar el servicio estatal de estadística y de información geográfica, así como establecer las normas y procedimientos para su organización, funcionamiento y coordinación.*

La generación de información estadística y geográfica responde, entre otros, a la necesidad de los gobiernos en sus distintos órdenes, de contar con información oportuna y de calidad que fundamente la planeación, seguimiento y evaluación de sus decisiones, al tiempo que provee a la sociedad de datos confiables de su administración y de la realidad del Estado.

El Sistema de Información Estadística y Geográfica de Coahuila se presenta así como un mecanismo organizado dentro de un marco jurídico, cuya función es la de integrar en un todo coherente, la información estadística y geográfica de la entidad, para proporcionar el servicio público de información que permita a los diferentes sectores de la sociedad, el conocimiento, análisis y planeación para la toma de decisiones del Estado.

Con fecha 14 de mayo de 2007, el Gobierno del Estado y el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, suscribieron un convenio para la creación del Comité Técnico Regional de Estadística y de Información Geográfica, grupo colegiado de participación y consulta permanente, cuyo propósito es formular y hacer operar un Programa Estatal de Desarrollo de Información Estadística y Geográfica que brinde los elementos de sustento y evaluación del Plan Estatal de Desarrollo, así como coordinar las actividades de generación y uso de información.

La operación del Comité Técnico ha permitido visualizar la importancia de contar con un marco jurídico actualizado, el primero del país a nivel de las entidades federativas, en concordancia a la nueva Ley del Sistema Nacional de

¹Artículo 73, fracción XXIX-D de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Información Estadística y Geográfica,² que ordene y regule la coordinación de las unidades productoras de información, y defina la creación de la instancia administrativa responsable de dicha coordinación.

En congruencia con las disposiciones establecidas por la Ley general, vigente a partir del 15 de julio de 2008,³ la iniciativa de ley que ahora se presenta posiciona a Coahuila como una entidad de vanguardia y constituye el sustento jurídico para impulsar el desarrollo del Sistema Estatal de Información, en apoyo a las decisiones de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, así como de la sociedad en su conjunto.

Con la aprobación de la presente iniciativa, se sentarán las bases para la coordinación de las actividades que en materia de recolección, tratamiento y divulgación de información estadística y geográfica de interés estatal realizan las unidades administrativas de Gobierno del Estado, en colaboración con el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, que permitan conocer la estructura demográfica, social y económica, así como las características sociales y de medio ambiente.

TERCERO.- La información es una herramienta indispensable para la implementación de las políticas que un Estado moderno requiere. El tiempo en el que las decisiones se tomaban a medida que se iban presentando los problemas quedó atrás; ahora, la previsión y sobre todo la planificación, orientan la acción estatal en forma coherente, integral y permanente.

Es un hecho que la información y el conocimiento que de ella se deriva, constituye actualmente un bien estratégico para el desarrollo no sólo del país y de las entidades federativas, sino también para las organizaciones tanto públicas como privadas y para la persona misma.

En efecto, la información permite a los distintos sectores realizar diagnósticos, análisis y planes de acción, basados en hechos que pueden ser verificados y que por ende permiten, en su caso, hacer las adecuaciones necesarias.

Por lo demás, no debe pasarse por alto que en un Estado democrático de derecho, como lo es el nuestro, los ciudadanos participan y se involucran cada vez más en los asuntos públicos, nuestra sociedad está ahora más politizada; y, concomitantemente, reclama una mayor transparencia en el manejo de los asuntos públicos e impele a la administración pública a brindar un mejor servicio a la ciudadanía.

Así las cosas, en la Ley del Sistema de Información Estadística y Geográfica del Estado de Coahuila de Zaragoza, que ahora se estudia y dictamina, se asienta en el artículo 2, fracción VI que por “ Información Estadística ” debe entenderse el conjunto de resultados cuantitativos o datos que se obtienen de las actividades Estadísticas y Geográficas en materia estadística, tomando como base los datos primarios obtenidos de los Informes del sistema

² Diario Oficial de la Federación, 16 de abril de 2008.

³ Artículo Primero Transitorio de la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 16 de abril de 2008.

sobre hechos que son relevantes para el conocimiento de los fenómenos económicos, demográficos y sociales, así como sus relaciones con el medio ambiente y su espacio territorial. Y, en el mismo precepto, fracción VII, que por “ Información Geográfica ”, para los efectos de la ley objeto de estudio, debe entenderse el conjunto organizado de datos espaciales georeferenciados, que mediante símbolos y códigos genera el conocimiento acerca de las condiciones físico – ambientales, de los recursos naturales y de las obras de la naturaleza antrópica.

La representación de un territorio, así como el poner en su adecuada dimensión los fenómenos que acontecen a la población que en él habita y su relación con el entorno, con su actividad económica y las acciones de su gobierno, hacen de la estadística y la geografía elementos indispensables para la toma de decisiones.

Establecido lo anterior, del análisis de la Ley que ahora nos interesa, y particularmente de su exposición de motivos se advierte que con fecha 14 de mayo de 2007, el Gobierno del Estado y el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, (INEGI) suscribieron un convenio para la creación del Comité Técnico Regional de Estadística y de Información Geográfica, cuyo propósito es formular y hacer operar un Programa Estatal de Desarrollo de Información Estadística y Geográfica que brinde los elementos de sustento y evaluación del Plan Estatal de Desarrollo, así como coordinar las actividades de generación y uso de información.

El marco jurídico para la implementación de un Comité Técnico Regional de Estadística y de Información Geográfica, lo encontramos en los artículos 6, 26 y 73 fracción XXIX- D de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que consagran respectivamente el derecho de acceso a la información, la existencia de un Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica y la facultad del Congreso para expedir leyes en materia de información estadística y geográfica de interés nacional, así como en la Ley Federal del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica y particularmente en su Reglamento, cuyo artículo 68 prevé la celebración de acuerdos entre el Ejecutivo Federal y los de las Entidades Federativas, para el establecimiento de los Comités Técnico Regionales de Estadística y de Información Geográfica en cada una de las entidades federativas.

A nivel Local, el marco jurídico referencial para la creación de un Comité Técnico Regional de Estadística y de Información Geográfica lo encontramos en los artículos 7, 8 y 82 fracción V de la Constitución Política del Estado de Coahuila que respectivamente establecen el derecho de acceso a la información pública y la facultad del gobernador del Estado para celebrar con el Gobierno Federal los convenios que estime necesarios en los diversos ramos de la administración pública, así como en la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Coahuila de Zaragoza cuyo artículo 7 faculta al Gobernador del Estado a celebrar convenios con el Gobierno Federal, amén de que la fracción XXXVI del artículo 24 de la Ley en cita, faculta al C. Secretario de Gobierno para coordinar y desarrollar el servicio estatal de estadística y de información geográfica, así como establecer las normas y procedimientos para su organización, funcionamiento y coordinación, además que la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales Para el Estado de Coahuila, garantiza el acceso a la información pública.

Sentado lo anterior, resulta incuestionable que la creación de un Comité Técnico Regional de Estadística y de Información Geográfica y la elaboración de una Ley que lo organiza, estructura y establece las bases de funcionalidad del mismo, responde a una necesidad de coordinar la participación de nuestra entidad en la elaboración y ejecución de los planes nacional y regionales de desarrollo de estadística y de información geográfica, a fin de evitar la duplicidad de información con el consiguiente derroche de recursos tanto humanos como materiales y económicos.

Consecuentes con las consideraciones que anteceden, resulta pertinente emitir el siguiente:

DICTAMEN.

ÚNICO.- Por las razones expuestas, resulta pertinente aprobar la Iniciativa de Decreto para crear la Ley del Sistema de Información Estadística y Geográfica del Estado de Coahuila de Zaragoza, propuesta por el C. Profesor Humberto Moreira Valdés, Gobernador Constitucional del Estado, para quedar como sigue:

LEY DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA Y GEOGRÁFICA DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA

CAPÍTULO PRIMERO DISPOSICIONES GENERALES

SECCIÓN PRIMERA Objeto de la ley

Artículo 1.- Las disposiciones de esta Ley son de orden público, interés social y de observancia general en el Estado. Tiene por objeto establecer y regular:

- I. Las bases para implementar el Sistema Estatal de Información Estadística y Geográfica, y
- II. Los derechos y obligaciones de las personas que deban proporcionar la información del Sistema, en los términos de esta ley;

Artículo 2.- Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

- I. Actividades: las relativas al diseño, captación, producción, actualización, organización, procesamiento, integración, compilación, publicación, divulgación y conservación de la información Estadística y Geográfica;
- II. Comité: el Comité Técnico Estatal de Estadística y de Información Geográfica, órgano colegiado que tiene por objeto coordinar y ordenar las actividades de las unidades administrativas con funciones de información estadística y geográfica, para asegurar la generación de información estratégica para el seguimiento y evaluación del Plan Estatal de Desarrollo;
- III. Coordinación; la Coordinación de Población y Desarrollo Municipal;
- IV. Gobernador: el Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Coahuila de Zaragoza;

- V. INEGI: el Instituto Nacional de Estadística y Geografía;
- VI. Información Estadística: el conjunto de resultados cuantitativos o datos que se obtienen de las actividades Estadísticas y Geográficas en materia estadística, tomando como base los datos primarios obtenidos de los Informantes del Sistema sobre hechos que son relevantes para el conocimiento de los fenómenos económicos, demográficos y sociales, así como sus relaciones con el medio ambiente y su espacio territorial;
- VII. Información Geográfica: el conjunto organizado de datos espaciales georreferenciados, que mediante símbolos y códigos genera el conocimiento acerca de las condiciones físico-ambientales, de los recursos naturales y de las obras de naturaleza antrópica;
- VIII. Información Estatal: la información Estadística y Geográfica correspondiente a la circunscripción territorial del Estado de Coahuila de Zaragoza;
- IX. Informantes del Sistema: las personas físicas y morales de carácter público o privado a quienes les sean solicitados datos estadísticos y geográficos en términos de esta Ley;
- X. Programa Estatal: el Programa Estatal de Desarrollo de Información Estadística y Geográfica;
- XI. Red Estatal de Información: el conjunto de procesos de intercambio y resguardo de información para apoyar, por un lado las actividades de coordinación del Sistema y de sus Subsistemas y por otro, la prestación del Servicio Público de Información a toda la sociedad;
- XII. Secretaría: la Secretaría de Gobierno del Estado de Coahuila;
- XIII. Sistema: el Sistema Estatal de Información Estadística y Geográfica, es el conjunto de Unidades Administrativas organizadas a través de los Subsistemas, coordinadas por la Coordinación de Población y Desarrollo Municipal y articuladas por la Red Estatal de Información, con el propósito de producir y difundir la información estatal;
- XIV. Subsistemas Estatales de Información: los componentes del Sistema enfocados a integrar o producir al menos cuatro tipos de Información, es decir, la demográfica y social; la económica; la geográfica y de medio ambiente y la de gobierno, seguridad y justicia.
- XV. Servicio Público Estatal de Información Estadística y Geográfica: se refiere a las actividades mediante las cuales se pone a disposición de los usuarios, la Información generada por el Sistema;
- XVI. Unidades: las dependencias y entidades que integran la Administración Pública Estatal, así como las dependencias y entidades de los municipios, de la Administración Pública Federal, del INEGI, de los poderes Legislativo y Judicial del Estado, que cuenten con atribuciones para desarrollar Actividades Estadísticas y Geográficas, o que cuenten con registros administrativos que permitan obtener Información Estatal;

SECCIÓN SEGUNDA
Autoridades en materia de Información
Estadística y Geográfica

Artículo 3.- El Gobernador, a través de la Secretaría y por conducto de la Coordinación, será la autoridad encargada de la aplicación de esta Ley.

Artículo 4.- Para el cumplimiento del objeto previsto en esta Ley, el Gobernador tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Dictar las políticas, estrategias, prioridades y restricciones para la captación, generación, integración y organización de la información estadística y geográfica en congruencia con las disposiciones del INEGI y la legislación federal en la materia;
- II. Suscribir acuerdos y convenios de coordinación y colaboración, con el gobierno federal, el INEGI, con otras entidades federativas y con los Poderes Legislativo y Judicial del Estado, para impulsar el desarrollo del Sistema Estatal de Información Estadística y Geográfica;
- III. Suscribir acuerdos y convenios con los municipios del Estado, para el establecimiento, operación y desarrollo de los sistemas de información municipales, en términos de esta Ley y que se apliquen normas técnicas y principios homogéneos;
- IV. Expedir las normas y disposiciones que regulen y faciliten el acceso del público a la Información Estadística y Geográfica generada, garantizando a los informantes la confidencialidad y protección de los datos individuales y su utilización exclusiva para fines estadísticos;
- V. Las demás que expresamente le determine esta ley y demás disposiciones aplicables.

Artículo 5.- Para el cumplimiento del objeto previsto en esta Ley, el titular de la Secretaría tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Ejecutar, a través de la Coordinación, las políticas, criterios y lineamientos generales para la captación, generación, integración y organización en materia de información estadística y geográfica;
- II. Regular la relación y operación de la Coordinación con las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal, Federal y Municipal, la vinculación con las Actividades que en materia de Información Estadística y Geográfica desarrollen los Poderes Legislativo y Judicial del Estado, el ámbito académico y los sectores sociales y particulares;
- III. Evaluar la gestión y operación de la Coordinación en el desarrollo del Sistema y del Servicio Público de Información Estadística y Geográfica, y
- IV. Las demás que le confiera esta ley y demás disposiciones aplicables.

Artículo 6.- Para el cumplimiento del objeto previsto en esta Ley, la Coordinación, a través de su titular, tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Ejecutar las políticas, normas y criterios de organización y administración que oriente las actividades de la Coordinación;
- II. Elaborar y someter a aprobación de las instancias correspondientes, los manuales, normas y criterios de organización necesarios para el funcionamiento de la Coordinación;

- III. Promover la capacitación técnica en la materia, para el personal adscrito a la Coordinación, así como a los demás servidores públicos del Estado y municipios que, por sus funciones, así lo requieran;
- IV. Elaborar y someter a la aprobación de las instancias correspondientes, el Programa Estatal, asegurando su congruencia con el Programa Nacional de la materia;
- V. Coordinar a las Unidades para la elaboración del Programa Estatal y la ejecución y el cumplimiento de los principios, bases y normas establecidas en esta Ley, para el desarrollo del Sistema Estatal;
- VI. Representar a la Coordinación ante las dependencias y entidades de los Poderes del Estado, los municipios, personas físicas y morales con las facultades que le otorgue el Gobernador, así como el titular de la Secretaría;
- VII. Ejecutar los acuerdos y disposiciones que dicte el Gobernador en relación al objeto de esta ley;
- VIII. Proponer, elaborar, supervisar y evaluar el cumplimiento de los acuerdos y convenios de coordinación y colaboración en materia de información estadística y geográfica que celebre con las dependencias de la administración pública federal, entidades federativas y con los municipios;
- IX. Operar el Sistema Estatal de Información;
- X. Ser el interlocutor con las autoridades federales, del INEGI y las municipales, los tres Poderes del Estado, el ámbito académico y los particulares en materia de Información Estadística y Geográfica;
- XI. Integrar una normateca, en la que se conserven los documentos con las normas técnicas aplicadas por las Unidades en la elaboración de la Información Estadística y Geográfica;
- XII. Coadyuvar en la vigilancia de la aplicación de normas y procedimientos establecidos para la generación de Información Estadística y Geográfica de interés nacional, definida en la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica;
- XIII. Autorizar el diseño, establecimiento y operación de procesos para la generación, captación, tratamiento técnico y metodológico, integración y divulgación de la información estadística y geográfica del Estado;
- XIV. Solicitar a las Unidades la información que éstas obtengan en el ámbito de su competencia, conforme a los convenios relativos, así como de las organizaciones físicas y morales, públicas y privadas, necesaria para el Sistema;
- XV. Llevar a cabo levantamientos aerofotográficos, geodésicos y procesos cartográficos, así como estudios y exploraciones geográficas, que permitan cumplir con el objeto de esta Ley;
- XVI. Realizar las gestiones necesarias para el acopio, procesamiento, edición, publicación y divulgación de Información Estadística y Geográfica;
- XVII. Diseñar, desarrollar y ejecutar programas de investigación y capacitación en materia de Estadística y Geografía;
- XVIII. Proporcionar asesoría y apoyo técnico para el desarrollo de estudios e investigaciones en materia Estadística y Geográfica;
- XIX. Desarrollar los diseños, levantamientos y procesamiento de encuestas y muestreos sobre las variables económicas, sociales, ambientales, demográficas y catastrales que requiera la entidad;

- XX.** Integrar, desarrollar, modernizar, conservar y mantener actualizados los registros de Información Estadística y Geográfica del Estado y sus municipios, de conformidad con las disposiciones aplicables;
- XXI.** Realizar estudios e investigaciones que permitan conocer la realidad sociodemográfica, económica, ambiental, así como del gobierno, seguridad y justicia, para apoyar la ejecución y evaluación de las políticas y estrategias del Plan Estatal de Desarrollo;
- XXII.** Nombrar y remover al personal de la Coordinación, previa anuencia del titular de la Secretaría; y
- XXIII.** Las demás previstas en esta ley y en las disposiciones que sean aplicables.

CAPÍTULO SEGUNDO EL SISTEMA ESTATAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA Y GEOGRÁFICA

SECCIÓN PRIMERA Disposiciones Generales

Artículo 7.- La creación, integración y operación del Sistema, tiene la finalidad de promover la coordinación de las Unidades que cuentan con atribuciones para desarrollar actividades estadísticas y geográficas para satisfacer las necesidades de información estratégica para la planeación del desarrollo económico y social, bajo los principios de accesibilidad, transparencia y objetividad.

Artículo 8.- El Sistema tendrá como objetivos específicos:

- I.** Proveer la información necesaria para el diseño, seguimiento y evaluación del Plan Estatal de Desarrollo, así como de programas y proyectos ejecutados por las dependencias del Gobierno del Estado;
- II.** Mantener, mejorar y actualizar la información Estadística y Geográfica del Estado;
- III.** Impulsar la generación de estadísticas sectoriales a través del aprovechamiento y desarrollo de registros administrativos, y
- IV.** Promover la difusión, el conocimiento, el uso y la conservación de la Información.

SECCIÓN SEGUNDA Los Subsistemas Estatales de Información.

Artículo 9.- Para asegurar la concordancia del Sistema al Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica, contará al menos con los siguientes Subsistemas Estatales de Información:

- I.** Demográfica y Social;
- II.** Económica;
- III.** Geográfica y de Medio Ambiente, y
- IV.** Gobierno, Seguridad Pública y Justicia.

Artículo 10.- El Subsistema Estatal de Información Demográfica y Social se integrará por los indicadores básicos de temas relacionados con población y dinámica demográfica, salud, educación, empleo, distribución del ingreso, pobreza y vivienda.

Artículo 11.- La Coordinación deberá integrar y/o generar, con la colaboración de las Unidades, los indicadores y los diagnósticos de los temas a que se refiere el artículo anterior, a partir de la estadística básica oficial que se obtenga de:

- I. Los Censos y Conteos de Población y Vivienda que realiza el INEGI;
- II. El Sistema Nacional de Encuestas en hogares que realiza el INEGI y las encuestas que determine como necesarias para el Estado la Coordinación;
- III. Los Registros Administrativos sectoriales del Estado que permitan obtener información en la materia, en estricta observancia de la legislación aplicable, y
- IV. Las encuestas sociodemográficas que ésta realice.

Artículo 12.- El Subsistema Estatal de Información Económica se integrará por los indicadores básicos de temas relacionados con el Sistema de Cuentas Nacionales; precios, empleo e inversión, ciencia y tecnología; así como información de las finanzas estatales y municipales.

Artículo 13.- La Coordinación deberá integrar y/o generar, con la colaboración de las Unidades, los indicadores y los diagnósticos de los temas a que se refiere el artículo anterior, a partir de la estadística básica oficial que se obtenga de:

- I. Los Censos Nacionales económicos y agropecuarios;
- II. El Sistema de Encuestas Económicas Nacionales;
- III. Los registros administrativos sectoriales del Estado que permitan obtener información económica, y
- IV. Las encuestas a establecimientos económicos que ella misma elabore.

Artículo 14.- El Subsistema Estatal de Información Geográfica y de Medio Ambiente se integrará con la información oficial de las Unidades Federales involucradas en la generación de información, así como el Marco Geoestadístico Estatal; los límites estatales e internacionales; los límites municipales; los datos topográficos; de Recursos Naturales y Clima, así como nombres Geográficos.

Este Subsistema Estatal procurará integrar los datos que describan los medios naturales, los espacios de plantas y animales, así como de otros organismos que se encuentran dentro de estos medios. La información mínima deberá abarcar los temas siguientes: suelo, flora, fauna, agua, atmósfera, así como los lugares de desocupación de residuos peligrosos y domésticos.

Artículo 15.- La Coordinación integrará los datos a que se refiere el artículo anterior a partir de la Información oficial básica proveniente de:

- I. El Sistema Nacional de Información Ambiental y de Recursos Naturales;
- II. El Sistema integrado de Inventarios y Encuestas Sobre Recursos Naturales y Medio Ambiente;
- III. Los registros administrativos estatales que permitan obtener información en la materia, en los términos de las disposiciones aplicables, y
- IV. La información de levantamientos aerofotográficos, geodésicos y de otros estudios que ésta realice.

Artículo 16.- El Subsistema Estatal de Gobierno, Seguridad Pública y Justicia se integrará por los indicadores básicos de temas relacionados, entre otros, con la transparencia y rendición de cuentas, indicadores de gestión gubernamental, índices delictivos, averiguaciones previas, protección civil y estadísticas jurídicas.

Artículo 17.- La Coordinación deberá integrar y/o generar, con la colaboración de las Unidades, los indicadores y diagnósticos de los temas a que se refiere el artículo anterior a partir de la estadística básica oficial que se obtenga de:

- I. Las Encuestas Nacionales en estas materias, así como las que la Coordinación determine como necesarias para el Estado, y
- II. Los registros administrativos que permitan obtener información en la materia, en estricta observancia de la legislación aplicable.

Artículo 18.- La Coordinación, en acuerdo con el Comité, podrá crear otros Subsistemas que considere necesarios para el adecuado funcionamiento del Sistema.

SECCIÓN TERCERA **Unidades que integran el Sistema** **Estatal de Información.**

Artículo 19.- Las Unidades que cuenten con atribuciones para desarrollar actividades estadísticas y geográficas de la Administración Pública Estatal, las de los Poderes Legislativo y Judicial del Estado, de los municipios y las del gobierno Federal y el INEGI, en los términos convenidos, así como otras instituciones académicas o particulares invitadas, se integrarán al Sistema bajo la coordinación, principios y normas que para tales fines establece esta ley y su reglamento, los cuales serán ejecutados por la Secretaría a través de la Coordinación.

Artículo 20.- Las Unidades que integren el Sistema Estatal de Información deberán:

- I. Observar las bases, normas y principios para producir, integrar y difundir información de cada uno de los Subsistemas que integran el Sistema Estatal, de acuerdo al Sistema Nacional de Información;
- II. Proporcionar en tiempo y forma a la Coordinación, la información que ésta solicite;
- III. Colaborar en la integración de un Sistema de Indicadores de Gestión que permita el diseño, seguimiento y evaluación del Plan Estatal de Desarrollo;
- IV. Elaborar, sujetándose a la normatividad y disponibilidad presupuestaria los anteproyectos de presupuesto anual para la realización de los trabajos estadísticos y geográficos de su competencia;
- V. Promover en tiempo y forma los temas, información o indicadores que revisará la Coordinación;
- VI. Resguardar y conservar la información, así como los metadatos o especificaciones concretas de la aplicación de las metodologías que se utilizan en su elaboración.

SECCIÓN CUARTA **Programa Estatal de Información Estadística y Geográfica**

Artículo 21.- La ordenación y regulación de las actividades necesarias para la planeación, programación, producción y difusión de la Información del Sistema se realizará en apego al Programa Estatal de Estadística y de Información Geográfica.

La formulación del Programa Estatal de Estadística y de Información Geográfica estará a cargo de la Coordinación, debiendo someterlo a su aprobación a la Secretaría y demás instancias que correspondan en los términos de esta Ley.

Una vez aprobado el Programa Estatal deberá ser publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado y será obligatorio para las Unidades conforme a su disponibilidad presupuestaria.

Artículo 22.- El Programa Estatal de Información Estadística y Geográfica cumplirá con los siguientes lineamientos:

- I. Será elaborado cada seis años en congruencia con el Plan Estatal de Desarrollo y el Programa Nacional de Estadística y Geografía, debiendo evaluarse y actualizarse al final de cada gestión del Gobierno Estatal o cuando se modifique el Programa Nacional;
- II. Establecerá el conjunto de proyectos y actividades anuales a ser realizados por las Unidades durante cada sexenio del Gobierno Estatal, en congruencia con lo establecido en el Plan Estatal de Desarrollo y el Programa Nacional de Estadística y Geografía en lo relativo al contenido temático de la Información correspondiente a los Subsistemas;
- III. Definirá la política a la que deben ceñirse las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y los Poderes, en la realización de las actividades relacionadas con la Información Estadística y Geográfica;
- IV. Será dirigido a producir la información necesaria para el conocimiento del territorio, de la realidad social, económica y del medio ambiente del estado, así como de la gestión gubernamental y la situación de la seguridad pública y la justicia;
- V. Tomará en consideración la participación de las dependencias y entidades de los gobiernos estatal y municipales, de los Poderes Legislativo y Judicial del Estado, de instituciones sociales y privadas en la elaboración de dicho Programa, y
- VI. Definirá la estrategia de difusión de la información que asegure la prestación de un servicio público de información estadística y geográfica que atienda los requerimientos de diferentes usuarios para el mejor conocimiento de la realidad socioeconómica y del medio ambiente del Estado.

SECCIÓN QUINTA

Derechos y obligaciones de los informantes

Artículo 23.- Los informantes deberán proporcionar con veracidad y oportunidad, los datos estadísticos y geográficos que les sean solicitados por las autoridades competentes en la materia y estarán obligados a proporcionar auxilio y cooperación en los trabajos de campo que éstas realicen en la materia.

Artículo 24.- Los datos, estudios e investigaciones que proporcionen los informantes, serán manejados bajo el principio de confiabilidad y protección respecto a los aspectos específicos de las personas y los referentes a las circunstancias particulares que las identifiquen; al recabarse la información se dará a conocer al informante la manera en que será procesada, integrada y divulgada.

El manejo de la información que se dé con motivo de las acciones previstas en esta ley, observará y cumplirá en todo momento las disposiciones establecidas en la Ley de Acceso a la Información Pública y

Protección de Datos Personales del Estado de Coahuila, en la Ley de Archivos Públicos para el Estado de Coahuila y demás disposiciones que resulten aplicables.

Artículo 25.- Los informantes deberán conocer:

- I. El carácter ya sea obligatorio o potestativo de sus respuestas;
- II. Las consecuencias de la falsedad en sus respuestas a los cuestionarios que se les apliquen.
- III. La posibilidad del ejercicio del derecho de rectificación.
- IV. La confidencialidad en la administración de la información que proporcionen.
- V. La forma en que será divulgada o suministrada la información, y
- VI. El plazo para proporcionar la información, que deberá fijarse conforme a la naturaleza y a las características de la información a rendir.

Las anteriores previsiones deberán aparecer en los cuestionarios y documentos que formulen las Unidades para recopilar datos o se harán del conocimiento de los informantes al captar la Información Estadística o Geográfica.

Artículo 26.- La Coordinación podrá efectuar inspecciones para verificar la autenticidad de la información, cuando los datos proporcionados sean incongruentes, incompletos o inconsistentes, siempre y cuando se lleve a cabo con el objeto de verificar las obligaciones que establezca esta Ley.

CAPÍTULO TERCERO EL REGISTRO ESTATAL DE ESTADÍSTICA Y DE INFORMACIÓN GEOGRÁFICA

SECCIÓN ÚNICA Creación e integración del Registro

Artículo 27.- Se deberá crear el Registro Estatal de Estadística y de Información Geográfica con el objeto de integrar los inventarios estatales en estas materias, los cuales serán actualizados de manera permanente por las Unidades, a fin de que estos formen parte de los registros nacionales que emita el INEGI, las cuales contendrán información y características más importantes de las estadísticas y de la información geográfica de los estados y municipios.

Artículo 28.- La representación cartográfica y la base de datos de los predios rústicos y urbanos del catastro estatal y los municipales deberán formar parte del Registro Estatal de Información Geográfica.

En los casos en que las unidades catastrales no cuenten con la cartografía y la base de datos del párrafo anterior, deberán registrarse los datos que se encuentren en los padrones, croquis y fichas catastrales.

CAPÍTULO CUARTO EL SERVICIO PÚBLICO DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA Y GEOGRÁFICA

SECCIÓN ÚNICA Naturaleza del servicio

Artículo 29.- La Coordinación pondrá a disposición de los usuarios, bajo las normas que para tal efecto establezca, el acervo de información como un servicio público, de conformidad con las disposiciones

previstas en la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Coahuila y demás disposiciones aplicables.

Artículo 30.- El servicio público de información será otorgado por la Coordinación, sin perjuicio de que las propias Unidades den a conocer la información que generen, identificándola como parte del Sistema y cumpliendo con las disposiciones aplicables.

Artículo 31.- La Coordinación pondrá la información estatal de interés nacional y los documentos de la gestión del Comité a disposición de los usuarios en el sitio de Internet de los Sistemas Nacionales de Información Estadística y Geográfica y en los Centros de Consulta que para tal efecto se establezcan.

CAPÍTULO QUINTO INFRACCIONES Y SANCIONES ADMINISTRATIVAS

SECCIÓN PRIMERA Disposiciones Generales

Artículo 32.- La comisión de las infracciones a que se refiere el presente Capítulo, por parte de servidores públicos, dará lugar al procedimiento administrativo de responsabilidad y sanciones que corresponda según la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos Estatales y Municipales del Estado de Coahuila, y demás disposiciones aplicables.

Artículo 33.- Cuando los hechos que contravengan las disposiciones de esta Ley y su Reglamento, constituyan un delito, se formulará denuncia o querrela ante las autoridades competentes, sin perjuicio de aplicar las sanciones administrativas que correspondan.

Artículo 34.- Para la realización de las inspecciones de verificación a que se refiere esta Ley, se deberá observar lo previsto en la Ley de Procedimiento Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza.

SECCIÓN SEGUNDA Las infracciones y sanciones

Artículo 35.- Cometan infracciones a lo dispuesto por esta ley, quienes en calidad de informantes:

- I. Se nieguen a proporcionar datos, informes o a exhibir documentos cuando deban hacerlo, dentro del plazo que se les hubiera señalado;
- II. Suministren datos falsos o incompletos;
- III. Se opongan a las visitas del personal facultado por la Coordinación para la verificación sobre la confiabilidad de la información;
- IV. Participen deliberadamente en actos y omisiones que entorpezcan el desarrollo de los procesos de generación de Información Estadística y Geográfica;
- V. Omitan inscribirse en los registros establecidos por esta Ley o no proporcionen la información que para éstos se requiera, y
- VI. Las demás que prevea esta Ley y demás disposiciones aplicables.

Artículo 36.- Son infracciones imputables a los funcionarios y empleados de las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal las siguientes:

- I. La revelación de datos que tengan criterios de clasificación como reservados o confidenciales de conformidad con la ley de la materia;

- II. La violación de las reservas de los secretos de carácter jurídico, político, industrial o comercial, o el suministro en forma nominativa o individualizada de datos;
- III. La inobservancia de la reserva en materia de información geográfica o su revelación, cuando por causas de interés público hubiese sido declarada de divulgación restringida;
- IV. La negativa a desempeñar funciones de levantamiento de información;
- V. La participación deliberada en cualquier acto u omisión que entorpezca el desarrollo normal de los levantamientos de información o de los procesos de generación de Información Estadística y Geográfica.
- VI. El impedimento sin justificación, del libre ejercicio de los derechos en materia de datos personales, cuando estuvieren a cargo de los registros administrativos establecidos por esta Ley y demás disposiciones aplicables;
- VII. El impedimento del acceso del público a la Información Estadística o Geográfica a que tenga derecho,
- VIII. Las demás que prevea esta Ley y demás disposiciones aplicables.

Artículo 37.- Se reputarán infracciones de los recolectores y auxiliares cuando:

- I. Se nieguen a cumplir con las funciones de levantamiento de información; y
- II. Violan la confidencialidad de los datos estadísticos o revelen en forma nominativa o individualizada dichos actos.

Para los efectos de este artículo, son consideradas como recolectoras las personas a las que la Coordinación encomiende labores propias de recolección y recopilación de Información Estadística y Geográfica en forma periódica, y como auxiliares, quienes desempeñen cualquier otra actividad relacionada con el proceso de elaboración de la estadística y la obtención de datos de carácter geográfico.

Artículo 38.- Por cometer conductas que constituyan una infracción a la presente Ley, podrán aplicarse las sanciones que establece la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos Estatales y Municipales del Estado de Coahuila, y demás disposiciones aplicables, observando los procedimientos establecidos para tal efecto.

CAPÍTULO SEXTO EL RECURSO ADMINISTRATIVO

SECCIÓN ÚNICA Procedencia

Artículo 39.- En contra de los actos que dicte la Coordinación, el particular afectado podrá impugnarlos de acuerdo al recurso de revisión contemplado en la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Coahuila.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

SEGUNDO.- Se otorga un plazo de ciento ochenta días naturales para que se elaboren y adecuen las disposiciones reglamentarias correspondientes y relativas a esta Ley.

TERCERO.- Se derogan las disposiciones que se opongan a esta Ley.

Así lo acuerdan los Diputados integrantes de la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales de la Quincuagésima Octava Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Diputado Jesús Mario Flores Garza, (Coordinador), Dip. Luís Gerardo García Martínez (Secretario), Dip. Cecilia Yanet Babún Moreno, Dip. Esther Quintana Salinas, Dip. José Manuel Villegas González, Dip. Salvador Hernández Vélez, Dip. Karina Yanet Ríos Ornelas, Dip. Rogelio Ramos Sánchez, Dip. Verónica García Martínez .
Saltillo, Coahuila, 3 de Noviembre de 2009.

COMISIÓN DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES

NOMBRE	VOTO Y FIRMA		
	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. JESÚS MARIO FLORES GARZA COORDINADOR			
DIP. LUIS GERARDO GARCÍA MARTÍNEZ SECRETARIO	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. CECILIA YANET BABÚN MORENO	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. ESTHER QUINTANA SALINAS	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. JOSÉ MANUEL VILLEGAS GONZÁLEZ	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. SALVADOR HERNÁNDEZ VÉLEZ	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. KARINA YANET RIOS ORNELAS	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
DIP. ROGELIO RAMOS SÁNCHEZ	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA

DIP. VERONICA MARTÍNEZ GARCÍA	A FAVOR	ABSTENCIÓN	EN CONTRA
--------------------------------------	--------------------	-------------------	----------------------